

Утверждаю:

Руководитель Забайкальского управления Ростехнадзора

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_И.Л.Сарин

«27» января 2022 г.

**Доклад**

**о правоприменительной практике**

**контрольно-надзорной деятельности**

**в Забайкальском управлении Ростехнадзора**

**за 2021 год**

Настоящий доклад о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности в Забайкальском управлении Ростехнадзора за 2021 год сформирован в целях профилактики нарушений обязательных требований и основан на реализации положений:

Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

постановления Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 г. № 1680 «Об утверждении общих требований к организации   
и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами»;

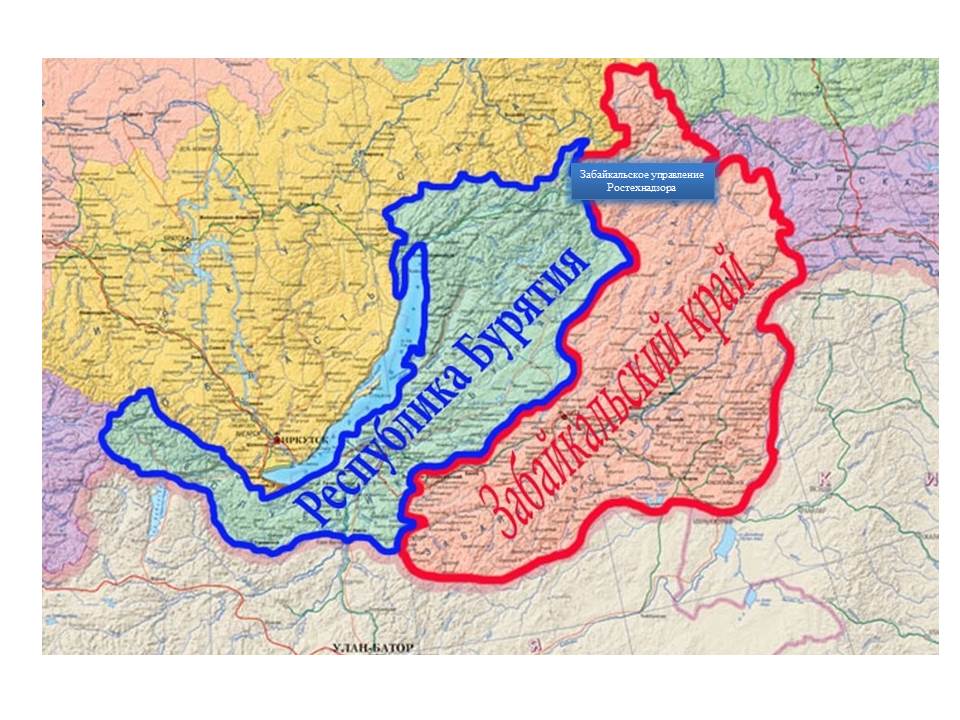
Методических рекомендаций по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности (утверждены подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы, протокол от 9 сентября 2016 г. № 7);

Методических рекомендаций по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований (утверждены подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы, протокол от 20 января 2017 г. № 1);

приказа Ростехнадзора от 30 августа 2021 г. № 287 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в Федеральной службе   
по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Забайкальское управление Ростехнадзора (далее – Управление), являясь органом федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, федерального государственного энергетического надзора, федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений, федерального государственного строительного надзора (за исключением вопросов федерального государственного строительного надзора в области использования атомной энергии) и федерального государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, осуществляет контроль за соблюдением подконтрольными организациями требований нормативных правовых актов на территориях Забайкальского края и Республики Бурятия.

Забайкальское управление Ростехнадзора осуществляет свою деятельность на территории Забайкальского края и Республики Бурятия.



По состоянию на 31.12.2021 Управлению поднадзорно 765 организаций, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности, эксплуатирующих 1556 опасных производственных объектов:

1 класса опасности – 9;

2 класса опасности – 99;

3 класса опасности – 426;

4 класса опасности – 1017.

При осуществлении надзорной и контрольной работы особое внимание уделяется:

• совершенствованию управления промышленной безопасностью, государственному постоянному надзору;

• соблюдению требований безопасности в электроэнергетике, анализу прохождения ОЗП и подготовке к проведению проверок готовности энергоснабжающих организаций к ОЗП;

• исполнению требований в области энергосбережения и энергоэффективности;

• организации и осуществлению государственного строительного надзора (за исключением объектов использования атомной энергии);

• организации и осуществлению государственного контроля (надзора) за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства

• соблюдению требований безопасности на гидротехнических сооружениях (ГТС), контролю за подготовкой и прохождением весеннего паводка и летнего половодья на ГТС;

• соблюдению требований технических регламентов;

• анализу показателей контрольно-надзорной деятельности, административной практики;

• анализу выявленных при обследованиях нарушений.

При организации контрольно-надзорной деятельности практикуется комплексный подход к осуществлению проверок состояния безопасности по всем направлениям.

Работа по подготовке планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Управлением на соответствующие годы осуществляется в соответствии с Правилами подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утв. постановлением Правительства от 30.06.2010 № 489 (далее - Правила). Настоящие Правила устанавливают порядок подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее - ежегодные планы), их согласования и представления в органы прокуратуры, исключения проверок из ежегодного плана, внесение изменений в ежегодный план, а также типовую форму ежегодного плана.

В 2021 году Управление осуществляло свою деятельность в соответствии с планом работы Управления на 2021 год. Мероприятия, предусмотренные планом на 2021 год, в основном выполнены.

Деятельность Управления, как и всего Ростехнадзора, направлена на предупреждение нарушений обязательных требований промышленной безопасности, энергобезопасности, безопасности гидротехнических сооружений, строительных правил и норм подконтрольными предприятиями, организациями.

**Анализ причин аварийности и травматизма в поднадзорных организациях**

За 2021 год на подконтрольных Забайкальскому управлению Ростехнадзора предприятиях произошли:

- три аварии на объектах энергетики,

- две при производстве, хранении и применении ВМ,

- две при эксплуатации подъемных сооружений из них одна при эксплуатации лифта;

- 6 смертельных несчастных случаев на опасных производственных объектах;

- один смертельный несчастный случай при производстве, хранении и применении ВМ (Республика Бурятия);

- два случая тяжелого травматизма на опасных производственных объектах горнорудной отрасли;

- один случай тяжелого травматизма при производстве, хранении и применении ВМ (Республика Бурятия).

- пять инцидентов на опасных производственных объектах.

В отчетном периоде на поднадзорных Управлению объектах на территории Забайкальского края и Республики Бурятия, утраты взрывчатых материалов промышленного назначения отсутствуют.

В 2021 году по сравнению с соответствующим периодом 2020 года:

- количество аварий увеличилось на 6 аварий (7/1);

- смертельный травматизм увеличился на 4 случая (7/3);

- тяжелый травматизм уменьшился на 6 случаев (3/9);

- количество инцидентов уменьшилось на 6 случаев (5/11).

По каждому несчастному случаю на предприятиях разработаны мероприятия, направленные на недопущение подобных случаев. Виновные юридические и должностные лица привлечены к административной ответственности.

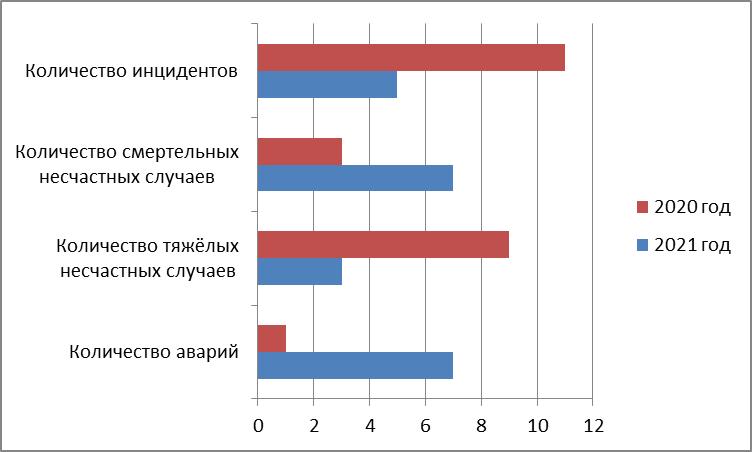
**Сравнительные таблицы**

**количества аварий и несчастных случаев**

**за 12 месяцев 2021 года и за 12 месяцев 2020 года**

1. **Забайкальское управление Ростехнадзора – сводная**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Анализируемый период | Количество аварий | Количество тяжёлых несчастных случаев | Количество смертельных несчастных случаев | Количество инцидентов |
| 2021 год | 7 | 3 | 7 | 5 |
| 2020 год | 1 | 9 | 3 | 11 |

****

**2. Забайкальское управление Ростехнадзора – Забайкальский край**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Анализируемый период | Количество аварий | Количество тяжёлых несчастных случаев | Количество смертельных несчастных случаев | Количество инцидентов |
| 2021 | 2 | 1 | 3 | 1 |
| 2020 | 1 | 3 | 2 | 3 |

**3. Забайкальское управление Ростехнадзора – Республика Бурятия**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Анализируемый период | Количество аварий | Количество тяжёлых несчастных случаев | Количество смертельных несчастных случаев | Количество инцидентов |
| 2021г. | 5 | 2 | 4 | 4 |
| 2020г. | 0 | 6 | 1 | 8 |

**Аварии на ОПО и объектах энергетики:**

**14.03.2021** неправильным действием противоаварийной автоматики – АРПМ ВЛ 220 кВ Мысовая – Байкальск, Мысовая – Выдрино сформированы и реализованы управляющие воздействия на отключение потребителей Бурятской энергосистемы. В результате аварии произошло прекращение электроснабжения потребителей на величину 92,3 МВт, в том числе были отключены 9 ВЛ 110 кВ. По результатам расследования аварии разработаны 8 технических и 9 организационных мероприятий. Мероприятия выполнены.

**26.03.2021** на ПС 220 кВ Мысовая сформированы и реализованы по каналам противоаварийной автоматики управляющие воздействия на отключение нагрузки ПС 220 кВ Селендума и ПС 220 кВ Мухоршибирь. В результате аварии произошло прекращение электроснабжения потребителей на величину 34,8 МВт. По результатам расследования разработаны 5 технических и 5 организационных мероприятий. Мероприятия выполнены.

**01.04.2021** на участке погрузки леса ООО «Промтехлес» в результате проникновения гражданина на территорию базы с намерением ознакомиться с управлением башенного крана произошло падение башни с разрушением стрелы башенного крана МВ-1645 р.II. Гражданин получил ушибы. Предприятию нанесен ущерб в размере 2100 тыс. рублей. По итогам расследования аварии разработаны мероприятия из 10 пунктов по устранению причин аварии. В отношении директора возбуждено административное дело по ч.1 ст.9.1 КоАП РФ, наложен административный штраф в размере 30 тыс.руб.

**09.042021 года** произошла авария лифта по адресу: Забайкальский край, г. Чита, ул. Ленина, 8, ГУЗ «Городская клиническая больница № 1», Центральный корпус.

При загрузке лифта на 2-м этаже лифт самопроизвольно начал движение с ускорением до цокольного этажа с открытыми дверями кабины и дверями шахты. В кабине находилось 11 человек. Лифтер находился на посадочной площадке, не предпринял никаких действий по недопущению загрузки лифта сверх установленной нормы.

По результатам технического расследования причиной аварии явилась недостаточная масса противовеса лифта. Ориентировочная масса противовеса определена комиссией в 865 кг, масса противовеса в собранном виде согласно подраздела 2.6 «Противовес» паспорта лифта – 1187 кг.

Мероприятия по устранению причин аварий и недопущению подобных ситуаций выполнены в полном объёме.

**27.05.2021**. произошел наброс занесенного порывами ветра (скоростью до 20 м/с) постороннего предмета (токопроводящей фольгированной ленты) с находящейся в охранной зоне ВЛ несанкционированной свалки на провода фаз «В» и «С» ВЛ 220 кВ Чита-1 – Маккавеево (ВЛ-204) в пролёте опор №№ 115-116, приведший к нарушению электрической изоляции проводов указанных фаз. Комиссией, созданной приказом Забайкальского управления Ростехнадзора от 29.03.2021 № ПР-351-254-о, проведено расследование причин аварии. Разработаны мероприятия.

**03.06.2021** в ООО «Рифей» на опасном производственном объекте «Участок геологоразведочных работ (уч. Владимирский)» (Республика Бурятия, Окинский район, месторождение «Владимирское») произошел взрыв в забое штрека №19 штольни №1, в результате которого получил смертельную травму проходчик подземного горного участка ООО «Рифей». За допущенные нарушения на юридическое лицо и на двух должностных лиц наложены административные штрафы на общую сумму 240 тыс. руб. В отношении горного мастера, не осуществлявшего должный контроль за ведением взрывных работ и допустившего нарушения установленного порядка учета взрывчатых материалов, которые привели к аварии и несчастному случаю, и в отношении взрывника, непосредственно допустившего нарушения, направлены представления об изъятии квалификационных удостоверений ЕКВ. В ходе плановой проверки ООО «Рифей» в июле 2021 г., в том числе проверено выполнение ООО «Рифей» мероприятий акта расследования (исполнены).

**09.06.2021** в Тугнуйском филиале ООО «Управление по буровзрывным работам» при выполнении заряжания взрывного блока №21-#11-5-2 на опасном производственном объекте II класса «Разрез угольный Олонь-Шибирского Каменноугольного месторождения» АО «Разрез Тугнуйский» (Республика Бурятия) произошел неконтролируемый взрыв заряженной скважины, в результате которого получил тяжелую травму взрывник Тугнуйского филиала ООО «Управление по буровзрывным работам». За допущенные нарушения на два юридических лица (Тугнуйский филиал ООО «Управление по буровзрывным работам», АО «Разрез Тугнуйский») и на восемь должностных лиц наложены административные штрафы на общую сумму 900 тыс. руб.

**Смертельные несчастные случаи на опасном производственном объекте:**

**03.01.2021** на руднике «Ирокинда» ООО «Ирокинда» в результате обрушения отслоившейся с кровли выработки горной массы получил смертельную травму проходчик участка подземных горных работ №1. В ходе проведенного расследования установлены причины несчастного случая - неудовлетворительная организация производства работ (не обеспечение безопасной эксплуатации опасного производственного объекта, ведение горных работ с отступлением от требований промышленной безопасности, отсутствие эффективного функционирования системы управления промышленной безопасностью и охраной труда, недостаточное осуществление производственного контроля), нарушение трудовой дисциплины труда (ненадлежащее исполнение работником своих трудовых функций). По результатам расследования разработаны мероприятия из 10 пунктов по устранению причин несчастного случая, на юридическое лицо и на двух должностных лиц наложены административные штрафы на общую сумму 540 тыс. руб.

**15.07.2021** на строительной площадке производственного корпуса завода ЖБК ООО СЗ «Мир» машинист крана Kobelko RK250-3 при укладке аэродромных плит во время подъема стрелы задел железобетонную балку, на которой были уложены две плиты перекрытия, находящиеся над краном и обрушил её с высоты 9.6 метров на кабину крана, в которой он находился. От полученных травм скончался на месте.

По результатам расследования разработаны мероприятия по устранению причин несчастного случая для исполнения до 01.11.2021.

**12.08.2021** на территории главного корпуса ЗИФ ООО «Дальневосточная компания цветных металлов» отделения измельчения. При выполнении промывки жёлоба в бункере под барабаном грохота, машинист мельниц попал под движущуюся часть барабанного грохота, в результате чего, был затянут в пространство между движущейся частью барабанного грохота и сливным коробом барабанного грохота.

Комиссией по итогам расследования установлена основная причина несчастного случая - машинист мельниц, ликвидировал (промывал) засорение бункера разгрузки щепы с использованием резинового шланга с водой при работающем (вращающемся барабане) барабанном грохоте.

По результатам расследования разработаны мероприятия по устранению причин несчастного случая. За допущенные нарушения подготовлены документы по привлечению юридического лица ООО «Дальцветмет к административной ответственности по части 3 статьи 9.1 КоАП РФ на сумму 500 тыс. руб.

После завершения расследования СУ СК России уголовного дела виновные должностные лица будут привлечены к административной ответственности.

**22.08.2021 г.** на«Улан-Удэнском энергетическом комплексе» - филиала ПАО «Территориальная генерирующая компания №14» («У-УЭК» филиал ПАО «ТГК-14») в тепловой камере УТ-4, расположенной г. Улан-Удэ при спуске воздуха из системы в тепловой камере УТ-4 слесаря открыли один люк, вместо положенных двух. После открытия дренажа, слесаря услышали звук выхода воды, видимость в тепловой камере начала сокращаться, из камеры шел пар, один слесарь спустился в тепловую камеру, фонарь не взял. Другой слесарь поинтересовался все ли в порядке, спустившийся ответил, что все нормально. Через 2 мин., спустившийся слесарь перестал откликаться. Разработаны мероприятия из 6 пунктов по недопущению подобных случаев. Руководством предприятия вынесены замечания должностным лицам.

**04.12.2021** в ООО «Рифей» на ОПО «Участок геологоразведочных работ (уч. Владимирский)» при выполнении звеном из двух проходчиков работ в штольне, в результате отравления ядовитыми продуктами от взрывных работ предыдущей смены, погиб проходчик. В ходе проведенного расследования установлены следующие основные причины несчастного случая - неудовлетворительная организация производства работ (начальником и лицами технического надзора подземного горного участка не осуществлялся должный контроль за безопасным ведением горных работ в восстающем; лица технического надзора участка не осуществляли контроль безопасности работ в месте взрыва, в том числе на снижение концентрации ядовитых продуктов взрыва в воздухе до установленных ПДК, для допуска людей к месту взрыва после его проведения; руководством подземного горного участка не обеспечено ознакомление горных мастеров, проходчиков, взрывников с проектом организации работ на проходку восстающего; неэффективное функционирование системы управления промышленной безопасностью, низкий уровень производственного контроля на подземном горном участке), несоблюдение трудового распорядка и дисциплины труда (ведение проходчиками работ при отсутствии самоспасателей, при отключенном вентиляторе местного проветривания, при недопустимом отставании 20 м вентиляционного рукава от забоя, неприменение проходчиками предохранительных страховочных поясов, неприменение проходчиками газоанализатора ГХ для контроля состава воздуха рабочей среды перед подъемом в восстающий. По результатам расследования разработаны мероприятия из 9 пунктов по устранению причин несчастного случая. По результатам проведенной внеплановой проверки в отношение ООО «Рифей» возбуждено дело об административном правонарушении по ч. 3 статьи 9.1, материалы на административное приостановление деятельности подземного горного участка направлены в судебные органы. В ходе расследования до разработки и выполнения мероприятий по устранению причин, вызвавших несчастный случай, приостанавливалось действие разрешения на ведение работ со взрывчатыми материалами промышленного назначения.

**06.12.2021** в АО «Рудник Александровский» водитель карьерного автосамосвала БелАЗ-7547 подрядной организации ООО «Гормаштехсервис» въехал груженный породой на отвал, переехал предохранительный вал и опрокинулся вниз. Приказом Руководителя Забайкальского управления Ростехнадзора создана комиссия для проведения технического расследования обстоятельств и причин смертельного несчастного случая. По состоянию на 20.01.2022 г. рссследование продлено и продолжается.

**Тяжелые несчастные случаи на опасных производственных объектах**

**04.08.2021 г.** при доставке взрывчатых материалов промышленного назначения в рабочий забой на участке «Верхне-Алиинское» АО «Золоторудная компания «Омчак» произошло отслоение горной породы с кровли и борта выработки, в результате пострадал горнорабочий подрядной организации ООО «ВВС».

Комиссией по итогам расследования установлены основные причины несчастного случая:

– должностные лица АО «ЗРК «Омчак» и ООО «ВВС» допустили производство взрывных работ (заряжание) забоя при наличии отставания анкерного крепления;

– должностное лицо ООО «ВВС» допустило к работам по заряжанию забоя лиц, не имеющих профессионального образования, соответствующее профилю выполняемых работ (работ по заряжанию) и без письменного наряд-задания.

По результатам расследования разработаны мероприятия по устранению причин несчастного случая.

За допущенные нарушения привлечено юридическое лицо ООО «ВВС» к административной ответственности по части 3 статьи 9.1 КоАП РФ на сумму 500 тыс. руб.

За допущенные нарушения привлечено юридическое лицо АО «ЗРК «Омчак» к административной ответственности по части 1 статьи 9.1 КоАП РФ на сумму 300 тыс. руб.

После завершения расследования СУ СК России уголовного дела виновные должностные лица будут привлечены к административной ответственности.

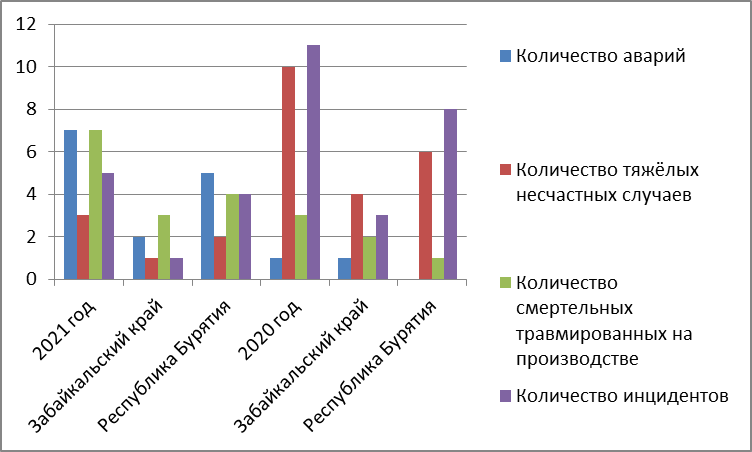
**12.09.2021** на подземном горном участке рудника «Кедровский» ООО «Артель старателей Западная» получил тяжелую травму машинист ПДМ при самостоятельном устранении неисправности на подземном самосвале. Комиссией, созданной приказом Забайкальского управления Ростехнадзора, проводится расследование, выясняются обстоятельства и причины происшествия. В ходе проведенного расследования установлены причины несчастного случая - неудовлетворительная организация производства работ, выразившаяся в отсутствии должного контроля со стороны и.о. электромеханика за исправным состоянием, безаварийной и надежной работой обслуживаемых устройств и оборудования, правильной их эксплуатацией; нарушение технологического процесса (технологии ведения работ, несоблюдение производственных операций), а именно - в нарушение порядка производства работ по безопасной эксплуатации и ремонту самоходного внутришахтного транспорта, установленного регламентом технологических производственных процессов и производственными инструкциями, инструкциями по охране труда, машинист ПДМ производил самостоятельный ремонт (устранение неисправности) на подземном самосвале, при этом не поставил в известность лиц горного надзора о ремонте машины, находился под ней при работающем двигателе, производил осмотр и обслуживание машины без принятия предварительных мер по исключению ее самопроизвольного движения. По результатам расследования разработаны мероприятия из 5 пунктов по устранению причин несчастного случая.

**Инциденты на опасных производственных объектах**

За отчетный период произошло три инцидента.

**Обобщенные данные по аварийности, смертельному травматизму**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Показатели  12 мес. 2021 г.  12 мес. 2020 г. | Республика Бурятия | Забайкальский край | Общая |
| Количество аварий | 5  0 | 2  1 | 7  1 |
| Общее количество смертельно травмированных на производстве,  из них: | 4  1 | 3  2 | 7  3 |
| смертельно травмированных при авариях | 1  0 | 0  0 | 1  0 |
| Количество пострадавших на производстве с тяжелым исходом | 2  6 | 1  4 | 3  10 |
| Количество инцидентов | 4  8 | 1  3 | 5  11 |

****

**Аварийность по видам надзора** (12 мес. 2021 г./ 12 мес. 2020г.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Вид надзора | Республика Бурятия | Забайкальский край | Общая |
| Производство, хранение и применение ВМ | 2/0 | 0 / 0 | 2/ 0 |
| угольный | 0/0 | 0 / 0 | 0/ 0 |
| химический | 0/0 | 0 / 0 | 0 / 0 |
| нефтехимический | 0/0 | 0 / 0 | 0 / 0 |
| подъемные сооружения | 1/0 | 1 / 0 | 2 / 0 |
| горнорудный | 0/0 | 0 / 0 | 0 / 0 |
| государственный строительный надзор | 0/0 | 0 / 0 | 0 / 0 |
| газопотребление и газораспределение и т.д. | 0/0 | 0 / 0 | 0 / 0 |
| котлонадзор | 0/0 | 0 / 0 | 0 / 0 |
| энергонадзор | 2/ 0 | 1 / 1 | 3/ 1 |
| **Всего** | **5/0** | **2/ 1** | **7 / 1** |

**Виды аварий (общая по Забайкальскому управлению Ростехнадзора)**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Виды аварий | 12 мес. 2021 г. | 12 мес. 2020г. | **+/-** |
| Пожар | 0 | 0 | 0 |
| Взрыв | 2 | 0 | +2 |
| Вспышка метана | 0 | 0 | 0 |
| Разрушение сооружений | 0 | 0 | 0 |
| Повреждение, разрушение технических устройств | 2 | 0 | +2 |
| Обрушение борта разреза | 0 | 0 | 0 |
| Выброс опасных веществ | 0 | 0 | 0 |
| Нарушение режима работы | 0 | 0 | 0 |
| Аварийное отключение | 3 | 1 | +2 |
| Работа энергосистемы или ее части с частотой 49,2 Гц и ниже | 0 | 0 | 0 |
| **Всего** | **7** | **1** | **+6** |

**Виды аварий (Республика Бурятия)**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Виды аварий | 12 мес. 2021 г. | 12 мес. 2020 г. | **+/-** |
| Пожар | 0 | 0 | **0** |
| Взрыв | 2 | 0 | **+2** |
| Вспышка метана | 0 | 0 | **0** |
| Разрушение сооружений | 0 | 0 | **0** |
| Повреждение, разрушение технических устройств | 1 | 0 | **+1** |
| Выброс опасных веществ | 0 | 0 |  |
| Обрушение борта разреза | 0 | 0 | **0** |
| Нарушение режима работы | 0 | 0 | **0** |
| Аварийное отключение | 2 | 0 | **+2** |
| Работа энергосистемы или ее части с частотой 49,2 Гц и ниже | 0 | 0 | **0** |
| **Всего** | **5** | **0** | **+5** |

**Виды аварий (Забайкальский край)**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Виды аварий | 12 мес. 2021г. | 12 мес. 2020 г. | **+/-** |
| Пожар | 0 | 0 | **0** |
| Взрыв | 0 | 0 | **0** |
| Вспышка метана | 0 | 0 | **0** |
| Разрушение сооружений | 0 | 0 | **0** |
| Повреждение, разрушение технических устройств | 1 | 0 | **+1** |
| Выброс опасных веществ | 0 | 0 | **0** |
| Нарушение режима работы | 0 | 0 | **0** |
| Аварийное отключение | 1 | 1 | **0** |
| Работа энергосистемы или ее части с частотой 49,2 Гц и ниже | 0 | 0 | **0** |
| **Всего** | **2** | **1** | **+1** |

**Показатели смертельного травматизма по видам надзора (общая по Забайкальскому управлению Ростехнадзора)**

(включая смертельные случаи при авариях)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Вид надзора** | 12 мес.2021 г. | 12 мес. 2020 г. | **+/-** |
| Производство, хранение и применение ВМ | 1 | 0 | +1 |
| угольный | 0 | 0 | **0** |
| подъемные сооружения | 1 | 0 | **+1** |
| горнорудный | 4 | 2 | **+2** |
| магистральные трубопроводы | 0 | 0 | **0** |
| химический, нефтехимический | 0 | 0 | **0** |
| газоснабжение, газопотребление | 0 | 0 | **0** |
| государственный строительный надзор | 0 | 0 | **0** |
| энергонадзор | 1 | 1 | **0** |
| котлонадзор и т.д. | 0 | 0 | **0** |
| **Всего** | **7** | **3** | **+4** |

**Показатели смертельного травматизма по видам надзора (Республика Бурятия)**

(включая смертельные случаи при авариях)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Вид надзора** | 12 мес. 2021г. | 12 мес.2020 г. | **+/-** |
| Производство, хранение и применение ВМ | 1 | 0 | +1 |
| угольный | 0 | 0 | 0 |
| подъемные сооружения | 0 | 0 | **0** |
| горнорудный | 2 | 0 | +2 |
| магистральные трубопроводы | 0 | 0 | **0** |
| химический, нефтехимический | 0 | 0 | **0** |
| нефтегазодобыча | 0 | 0 | **0** |
| газопотребление и газоснабжение | 0 | 0 | **0** |
| энергонадзор | 1 | 1 | **0** |
| котлонадзор и т.д. | 0 | 0 | **0** |
| **Всего** | **4** | **1** | **+3** |

**Показатели смертельного травматизма по видам надзора (Забайкальский край)**

(включая смертельные случаи при авариях)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Вид надзора** | 12мес. 2021 г. | 12 мес.2020 г. | **+/-** |
| Производство, хранение и применение ВМ | 0 | 0 | **0** |
| угольный | 0 | 0 | **0** |
| подъемные сооружения | 1 | 0 | **+1** |
| горнорудный | 2 | 2 | **0** |
| магистральные трубопроводы | 0 | 0 | **0** |
| химический, нефтехимический | 0 | 0 | **0** |
| нефтегазодобыча | 0 | 0 | **0** |
| государственный строительный надзор | 0 | 0 | **0** |
| энергонадзор | 0 | 0 | **0** |
| котлонадзор и т.д. | 0 | 0 | **0** |
| **Всего** | **3** | **2** | **+1** |

**Количество пострадавших с тяжелым исходом на производстве (общая по Забайкальскому управлению Ростехнадзора) (по видам надзора)**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Вид надзора** | 12мес. 2021 г. | 12 мес.2020 г. | **+/-** |
| Производство, хранение и применение ВМ | 1 | 0 | **+1** |
| угольный | 0 | 0 | **0** |
| подъемные сооружения | 0 | 4 | **-4** |
| горнорудный | **2** | **5** | **-3** |
| магистральные трубопроводы | 0 | 0 | **0** |
| химический, нефтехимический | 0 | 1 | **-1** |
| хранение и переработка зерна | 0 | 0 | **0** |
| газоснабжение, газопотребление | 0 | 0 | **0** |
| металлургический | 0 | 0 | **0** |
| энергонадзор | 0 | 0 | **0** |
| котлонадзор и т.д. | **0** | **0** | **0** |
| **Всего** | **3** | **10** | **-6** |

**Количество пострадавших с тяжелым исходом на производстве (Республика Бурятия) (по видам надзора)**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Вид надзора** | 12мес. 2021 г. | 12 мес. 2020г. | **+/-** |
| Производство, хранение и применение ВМ | 1 | 0 | **+1** |
| угольный | 0 | 0 | **0** |
| подъемные сооружения | 0 | 2 | **-2** |
| горнорудный | 1 | 3 | -2 |
| магистральные трубопроводы | 0 | 0 | **0** |
| химический, нефтехимический | 0 | 1 | **-1** |
| газоснабжение, газопотребление | 0 | 0 | **0** |
| металлургический | 0 | 0 | **0** |
| энергонадзор | 0 | 0 | **0** |
| котлонадзор и т.д. | 0 | 0 | **0** |
| **Всего** | **2** | **6** | **-4** |

**Количество пострадавших с тяжелым исходом на производстве (Забайкальский край) (по видам надзора)**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Вид надзора** | 12мес. 2021 г. | 12 мес. 2020г. | **+/-** |
| Производство, хранение и применение ВМ | 0 | 0 | **0** |
| угольный | 0 | 0 | **0** |
| подъемные сооружения | 0 | 2 | **-2** |
| горнорудный | 1 | 2 | **-1** |
| магистральные трубопроводы | 0 | 0 | **0** |
| химический, нефтехимический | 0 | 0 | **0** |
| хранение и переработка зерна | 0 | 0 | **0** |
| нефтегазодобыча | 0 | 0 | **0** |
| металлургический | 0 | 0 | **0** |
| энергонадзор | 0 | 0 | **0** |
| котлонадзор и т.д. | 0 | 0 | **0** |
| **Всего** | **1** | **4** | **-3** |

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР В ОБЛАСТИ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ**



**Характеристика поднадзорных объектов угольной промышленности**

Под надзором Забайкальского управления Ростехнадзора находятся 22 угольных разреза разной производственной мощности, 1 углеобогатительная фабрика, в том числе:

- в Забайкальском крае - 12 угольных разрезов;

- в Республике Бурятия - 10 угольных разрезов, 1 углеобогатительная фабрика.

Основными угледобывающими предприятиями, ведущими открытые горные работы на территории Забайкальского края, являются АО «Разрез Харанорский», ООО «Разрез Восточный» (ранее - ООО «Читауголь»), ООО «Арктические разработки», разрезоуправление «Уртуйское» ПАО «Приаргунское ПГХО», ООО «Разрез Тигнинский», ООО «Забуголь», ООО «Разрез уголь», ООО «Забайкальская угольная компания», ООО «Буртуй». Из-за пандемии коронавирусной инфекции COVID-19 уменьшился спрос на поставляемые на экспорт марки угля и ООО «Арктические разработки» вынуждено приступить к разработке проекта на консервацию месторождения.

На территории Республики Бурятия из 10 угольных разрезов – 9 разрезов находятся в стадии эксплуатации, по 1 угольному разрезу по инициативе собственника введена временная приостановка эксплуатации. Крупнейшими предприятиями угольной промышленности являются:

- входящие в состав АО «СУЭК» АО «Разрез Тугнуйский», ООО «Тугнуйская обогатительная фабрика», обеспечивающие полный цикл, включающий добычу каменного угля на двух разрезах Олонь-Шибирского и Никольского месторождений, переработку каменного угля на обогатительной фабрике с производительностью 1200 т/ч и транспортирование угля. Основная часть продукции с данных предприятий Республики Бурятия направляется на экспорт в Азиатско-Тихоокеанский регион.

- ООО «Угольный разрез» - дочернее общество ПАО «Интер РАО», обеспечивающее бурым углем филиал «Гусиноозерская ГРЭС» АО «Интер РАО – Электрогенерация» и местных потребителей.

Угольных шахт под надзором Забайкальского управления не имеется.

**Состояние аварийности и производственного травматизма**

В течение 2021 года на поднадзорных Управлению объектах угольной промышленности на территории Забайкальского края и Республики Бурятия отсутствуют аварии, инциденты и случаи тяжелого, смертельного травматизма.

За аналогичный период 2020 года на объектах угольной промышленности на территории Забайкальского края и Республики Бурятия также отсутствовали аварии, инциденты и случаи тяжелого, смертельного травматизма.

**Анализ деятельности эксплуатирующих организаций по повышению**

**промышленной безопасности**

С целью оценки возможности дальнейшей эксплуатации основных средств организациями, поднадзорными Управлению, проводятся экспертизы промышленной безопасности технических устройств. В ходе проведения плановых проверок инспекторами проводится тщательный анализ состояния горнотранспортного оборудования, соблюдения организациями сроков проведения плановых, капитальных ремонтов, проведения экспертизы промышленной безопасности.

На предприятиях, эксплуатирующих опасные производственные объекты II класса опасности, внедрены системы управления промышленной безопасностью.

В связи с проведением необходимых наблюдений, своевременному принятию комплекса мер по предотвращению пожароопасных ситуаций, связанных с возгоранием угля в границах разрезов и на угольных складах поднадзорных организаций, в отчётный период не было зафиксировано случаев возгорания.

Текущие и капитальные ремонты оборудования на разрезах проводятся в соответствии с графиками.

Вместе с тем необходимо отметить, что практика неоднократного продления срока эксплуатации изношенного оборудования посредством проведения экспертизы промышленной безопасности на всех угледобывающих предприятиях со стороны собственников по-прежнему сохраняется.

Как показали проведённые проверки и результаты рассмотрения планов развития горных работ за период 2013-2020 годов в Забайкальском крае, основное горно-добычное оборудование на угольных разрезах эксплуатируется в удовлетворительном состоянии, технический парк обновляется в основном по транспорту.

В I -IV квартале 2021 года на угледобывающих предприятиях Забайкальского края не вводились в эксплуатацию технические устройства.

Однако общая доля износа основного оборудования составляет 40-100 %, что само по себе является серьёзным фактором, хотя прямого отрицательного влияния на уровень промышленной безопасности предприятий пока не оказывает и непосредственно с несчастными случаями не связано, аварий за анализируемый период не допущено. Работа по продлению сроков эксплуатации оборудования с истекшим сроком налажена по централизованным графикам и проводится регулярно. Тем не менее многие карьерные экскаваторы, эксплуатируемые на предприятиях, имеют значительный срок службы (годы выпуска 1979 -1993). Всем экскаваторам в положенные сроки проводятся планово-предупредительные, капитальные ремонты. Экспертиза промышленной безопасности по всем техническим устройствам проводится своевременно. В итоге со стороны собственников сложилась устойчивая практика неоднократного продления срока эксплуатации изношенного оборудования посредством проведения экспертизы промышленной безопасности. Некоторым экскаваторам обследования на предмет продления срока проводятся уже пятый-шестой раз. Необходимо констатировать это как ярко выраженную негативную тенденцию. Модернизация происходит за счет ввода в эксплуатацию горно-транспортного оборудования в основном зарубежного производства. В результате достигается определённый рост производительности труда, снижение себестоимости затрат, повышение промышленной безопасности и безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами. Например, за счёт снижения объёма непроизводственных простоев, своевременно проведенного обслуживания и ремонта действующего экскаваторного парка в АО «Разрез Харанорский» достигли суточной производительности на ЭКГ-12,5 в 14 тыс. кубических метров. В 2019 году в ООО «Разрез Восточный» установлен очередной мировой рекорд годовой производительности на экскаваторе Komatsu PC1250 в объёме 5 миллионов 10 тысяч кубических метров (более 400 тыс. кубических метров в месяц.)

В Республике Бурятия в АО «Разрез Тугнуйский» в 2020 году введено в эксплуатацию горнотранспортное основное и вспомогательное оборудование отечественного и иностранного производства, имеющее необходимую разрешительную документацию: автосамосвал БелАЗ-75306 – 6 единиц, автосамосвал БелАЗ-75131 - 1 единица, буровой станок EpirocPitViper 271 – 1 единица, бульдозер Komatsu D375 – 2 ед., экскаватор DoosanDX340 – 1 ед.

Некоторым техническим устройствам для продления срока службы проведена экспертиза промышленной безопасности. В отчетном году также проведена дефектоскопия стрел шагающих экскаваторов. Текущие и капитальные ремонты оборудования проведены в соответствии с графиками.

В ООО «Тугнуйская обогатительная фабрика» в 2021 г. введено в эксплуатацию основное технологическое оборудование - грохот SLV1836 (SchenckProcessGmbH) – 1 единица, грохот ГИТ-71М (ООО «МЗ»Восток», Россия) – 1 единица, грохот SLD4385 (SchenckProcessGmbH) – 1 единица, центрифуга VM1400 (FLSmidthKrebsGmbH) - 2 единицы.

**Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности**

Организации, занятые эксплуатацией разрезов, а также переработкой угля, осуществляют свою деятельность при наличии:

- лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности;

- производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности;

- систем управления промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов II класса опасности;

- страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварий на опасном объекте;

- аттестации руководителей и специалистов организаций в области промышленной безопасности в территориальных аттестационных комиссиях Ростехнадзора и в комиссиях организаций;

- согласованной в установленном порядке проектной документации и согласованных планов развития горных работ;

- горно-геологического и маркшейдерского обеспечения производства работ специалистами надлежащего профиля.

В наиболее крупных по численности предприятиях Забайкальского края и Республики Бурятия (АО «Разрез Харанорский», ООО «Разрез Восточный», разрезоуправление «Уртуйское» ПАО «Приаргунское ПГХО», ООО «Угольный разрез», ООО «Бурятская горнорудная компания», ООО «Восточно-Сибирская горная компания») в штате имеются специально назначенные лица, контролирующие осуществление производственного контроля. В других, более мелких, предприятиях организация и осуществление производственного контроля возложено на специалистов предприятий. Наиболее результативно профилактическая работа и производственный контроль организованы в АО «Разрез Харанорский», где при достаточно большой численности трудящихся (836 чел.), производственный контроль, в том числе маршрутные обследования ОПО, осуществляется в полном объеме в соответствии с требованиями. Под контролем работников Управления находятся мероприятия по своевременному проведению экспертизы промышленной безопасности оборудования и механизмов, страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта.

В АО «Разрез Тугнуйский» и в ООО «Тугнуйская обогатительная фабрика» (Республика Бурятия) имеются отделы промышленной безопасности и охраны труда, обеспечивающие функционирование систем управления промышленной безопасностью и производственного контроля.

Организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты угольной промышленности, в установленном порядке представили сведения об организации и осуществлении производственного контроля за 2020 год.

**Состояние безопасности и противоаварийной устойчивости**

Состояние безопасности и противоаварийной устойчивости на поднадзорных Управлению угледобывающих предприятиях в целом удовлетворительное.

Организации, эксплуатирующие угольные разрезы II класса опасности, выполняют прогноз устойчивости бортов и уступов разрезов и откосов отвалов, результаты которых являются основой разработки противодеформационных мероприятий, включаемых в план развития горных работ на предстоящий 2022 календарный год.

По результатам инженерно-геологического изучения массива горных пород для разрезов с объемом разработки горной массы 1 миллион кубических метров и более составлены геомеханические модели месторождений.

По угольным разрезам II класса опасности в пределах прибортового массива выполнены инженерно-геологическое и гидрогеологическое районирование массивов горных пород. Эксплуатирующие организации создали специальные группы по мониторингу и прогнозу устойчивости бортов, уступов, откосов. Составы групп и должностные обязанности утверждаются техническими руководителями эксплуатирующих организаций.

На всех действующих разрезах и обогатительной фабрике в соответствии со ст.10 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» заключены договоры с профессиональными аварийно-спасательными службами на обслуживание горных работ.

Практически все угледобывающие предприятия Забайкальского края и Республики Бурятия обсуживает филиал «Кемеровский ВГСО» Федерального государственного унитарного предприятия «Военизированная горноспасательная часть» МЧС России (ФГУП «ВГСЧ»). Разрез «Уртуйский» в Забайкальском крае обслуживает горноспасательный отряд, образованный ПАО «ППГХО» (Росатом).

На предприятиях, эксплуатирующих опасные производственные объекты горных работ II класса опасности, созданы вспомогательные горноспасательные команды (ВГК). Члены ВГК прошли обучение по программе подготовки спасателей в образовательных организациях, образовательных подразделениях аварийно-спасательных служб, имеющих соответствующие лицензии. ВГК оснащены и аттестованы в соответствии с нормами. Свидетельства об аттестации на право ведения аварийно – спасательных работ выданы ФГУП «ВГСЧ». На объектах ведения открытых горных работ в смену выходит не менее 3 членов ВГК.

Разработаны и согласованы в установленном порядке планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий, предусматривающие все виды возможных аварий по каждому объекту.

Для обеспечения противоаварийной защиты опасных производственных объектов предприятиями на 2021 год разработан специальный раздел определяющий порядок действий в случае аварии по спасению людей и ликвидации аварии в начальный период возникновения и предупреждения ее развития - план ликвидации аварий (ПЛА), который являются составной частью планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах согласованные с профессиональными горноспасательными формированиями обслуживающими данный объект.

Руководители работами по локализации и ликвидации последствий аварии (технический руководитель - главный инженер) прошли обучение по программе подготовки руководителей работ по ликвидации аварий, а руководители горноспасательными работами, имеющие высшее или среднее профессиональное образование по направлению подготовки (специальности) «Горное дело» и прошедшие обучение по программе подготовки горноспасательных работ.

Противопожарная защита угледобывающих разрезов соответствует специально разработанным проектам. Локально возникающие очаги возгораний угольной мелочи своевременно локализируются и ликвидируются.

В отчетный период отсутствуют обращения граждан с жалобами на нарушение их прав хозяйственной деятельностью, связанной с добычей угля.

Во исполнения приказа Ростехнадзора от 17.09.2021 №Пр-314 контрольные мероприятия проводятся в соответствии с «Методическими рекомендациями по проведению контрольных (надзорных) мероприятий в отношении контролируемых лиц, эксплуатирующих опасные производственные объекты угольной промышленности». При организации проверочных мероприятий в отношении объектов предприятий угольной отрасли учитываются Карты риска объекта: «Угольный разрез» или «Обогатительная фабрика».

**Анализ основных показателей надзорной деятельности**

Надзорная деятельность за отчётный период характеризуется следующими основными показателями.

По Забайкальскому управлению проведена 21 проверка состояния промышленной безопасности, из них 14 плановая, 7 внеплановые. Выявлено и предписано к устранению 122 нарушений. Назначено 16 административных наказаний, в том числе в виде 4 предупреждения в отношении субъектов малого предпринимательства, 12 административных штрафов (11 - на должностные лица и 1 - на юридическое лицо) на общую сумму 370 тыс. руб. Взыскано 730 тыс. руб.

По Забайкальскому краю проведено 11 проверок состояния промышленной безопасности, из них 7 плановая, 4 внеплановые. Выявлено и предписано к устранению 64 нарушений, Назначено 11 административных наказаний, в том числе в виде 2 предупреждения в отношении субъектов малого предпринимательства, 9 административных штрафов (8 - на должностные лица и 1 - на юридическое лицо) на общую сумму 260 тыс. руб. Взыскано 620 тыс. руб. (500 тыс. руб. административных штрафов были наложены в ноябре-декабре 2020 года).

По Республике Бурятия в отчетный период в отношении объектов угольной промышленности Республики Бурятия проведено 10 выездных проверок, из них 7 плановых проверок и 3 внеплановые проверки по контролю исполнения предписаний.

По результатам проверок выявлено и предписано к устранению 58 нарушений требований промышленной безопасности. Назначено 5 административных наказаний, в том числе в виде 2 предупреждений в отношении субъектов малого предпринимательства и 3 административных штрафа на должностных лиц на общую сумму 110 тыс. руб.

В 2021 г. в качестве мер профилактического воздействия выдано 1 (0) предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований.

За отчетный период наиболее частые нарушения требований промышленной безопасности происходят при оформлении локальных проектов работ, в электромеханическом хозяйстве, при ремонте и эксплуатации на карьерного транспорта и горнодобывающего оборудования.

Кроме этого, на некоторых подконтрольных предприятиях всё ещё наблюдается слабая организация и осуществление производственного контроля. Проверки состояния промышленной безопасности проводятся с отклонениями от утверждённого графика, не все должностные лица предприятий принимают участие в осуществлении производственного

**Анализ показателей лицензирования**

Все поднадзорные угледобывающие предприятия имеют и своевременно переоформляют необходимые лицензии. Фактов нарушения лицензионных требований на отчётный момент не установлено.

**Внедрение систем управления промышленной безопасности**

На предприятиях, эксплуатирующих опасные производственные объекты II класса опасности, в установленном порядке созданы и функционируют системы управления промышленной безопасностью и охраны труда.

**Применение риск-ориентированного подхода при организации**

**надзорной деятельности**

В целях исполнения приказа Ростехнадзора от 21 декабря 2016 года № 549 «Об утверждении методики расчета значений показателей, используемых для оценки вероятности возникновения потенциальных негативных последствий несоблюдения требований в области промышленной безопасности» по всем опасным производственным объектам II и III классов опасности выполнены расчеты риск – ориентированного интегрального показателя промышленной безопасности (РОИП ПБ).

Результаты расчетов показывают:

- по Забайкальскому краю - 4 ОПО II класса опасности имеют значение показателя РОИП ПБ «хорошо» (четвёртая категория риска), 4 ОПО II класса и 4 ОПО III класса – «удовлетворительно» (третья категория).

- по Республике Бурятия - все 7 ОПО II класса и 1 ОПО III класса имеют четвёртую категорию риска. 4 ОПО IV классов имеют третью категорию риска.

**Организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений требований промышленной безопасности на поднадзорных объектах**

В Забайкальском крае в течение первого полугодия 2021 года проведена с участием сотрудников Управления учебная тревога с оценкой действий персонала, а также профилактические мероприятия на 3 поднадзорных предприятиях, где обсуждались результаты проведенных плановых и внеплановых проверок, результаты расследований несчастных случаев, произошедших в 2018-2019 гг. на объектах горнодобывающей промышленности.

30.09.2021 Управлением проведено профилактическое мероприятие (семинар) с организациями угольной отрасли Республики Бурятия в режиме видеоконференции, в ходе которого рассмотрены вопросы аварийности и травматизма на поднадзорных объектах угольной промышленности Республики Бурятия, результаты проведенных проверок с обзором основных нарушений требований промышленной безопасности, обзор изменений в нормативных правовых актах.

**Объекты горнорудной и нерудной промышленности**

**Характеристика поднадзорных объектов**

Под надзором Управления в Забайкальском крае и Республике Бурятия находится 207 объектов горного надзора , в т.ч. 4 подземных рудников I класса опасности, 17 рудников II класса опасности.

По Забайкальскому краю:

Осуществляется контрольные (надзорные) мероприятия за 138 опасными производственными объектами горнорудной и нерудной промышленности, из них - подземных рудников I класса опасности - 4, II класса опасности – 8, 116 карьеров, 10 объектов обогащения полезных ископаемых.

Основными горнодобывающими предприятиями являются ПАО «Приаргунское производственное горно-химическое объединение» (ПАО «ППГХО») по добыче и переработке урановых руд с получением в виде конечного продукта закиси-окиси урана, АО “Ново-Широкинский рудник” по добыче полиметаллических руд, ООО «Рудник Александровский» по добыче рудного золота; ООО «ГРК «Быстринское» по добыче меди, рудного золота, железа с получением медного, золотосодержащего и магнетитового (железорудного) концентратов.

По Республике Бурятия:

Осуществляется контрольные (надзорные) мероприятия за 69 опасными производственными объектами горнорудной и нерудной промышленности, из них - 9 подземных рудников II класса опасности, 47 карьеров, 9 объектов обогащения полезных ископаемых, на которых добывают и перерабатывают рудное и россыпное золото, цветные металлы, строительные материалы, сырье для химической промышленности, а также полудрагоценные камни. Основными горнодобывающими предприятиями Республики Бурятия являются ООО «Артель старателей Западная», ООО «Ирокинда», ООО «Зун-Холба» (Nordgold), ООО «Рифей», ООО «Хужир Энтерпрайз», ООО «Старательская артель Китой», ООО «Артель старателей Сининда-1» - по добыче и переработке рудного золота, ООО «Эгитинский ГОК» по добыче и переработке флюоритовых руд, ООО «Озерное» - строительство предприятия по добыче и переработке полиметаллических руд, ООО «Забайкальское горнорудное предприятие» - по добыче нефрита.

**Состояние аварийности и производственного травматизма**

За 12 мес. 2021 года на подконтрольных Забайкальскому Управлению по экологическому, технологическому и атомному надзору предприятиях случаи аварийности отсутствуют. Инциденты не зафиксированы.

За отчётный период на поднадзорных ЗОГН и НМР Забайкальского управления Ростехнадзора объектах горнорудной отрасли произошло 6 несчастных случаев, из них 4 со смертельным исходом и 2 тяжелый несчастный случай.

По Забайкальскому краю:

Произошло 3 несчастных случая, из них 2 со смертельным исходом и 1 тяжелый несчастный случай.

По Республике Бурятия:

Произошло 3 несчастных случая, из них 2 со смертельным исходом и 1 тяжелый несчастный случай.

За 12 месяцев 2021 г. по сравнению с соответствующим периодом 2020 года **произошел рост смертельного травматизма** (4/1), **произошло снижение тяжелого травматизма** на 2 случая (2/5).

За 12 месяцев 2021 г. по сравнению с соответствующим периодом 2020 года произошло **снижение количества инцидентов** (0/2). В 2020 году произошло 2 инцидента в Забайкальском крае (случаи утраты взрывчатых материалов промышленного назначения).

**Анализ соблюдения законодательно установленных процедур**

**регулирования промышленной безопасности**

Все организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты, имеют договоры обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте, лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности, горные работы ведутся на основании проектной документации и согласованных в установленном порядке планов развития горных работ. Сроки действия страховых полисов проверяются при плановых проверках предприятий, копии этих документов представляются в отчетах по производственному контролю и в материалах при согласовании планов развития горных работ.

На предприятиях, эксплуатирующих опасные производственные объекты I и II классов опасности, разработаны системы управления промышленной безопасности в соответствии с постановлением Правительства РФ от 26.06.2013 №536, созданы вспомогательные горноспасательные команды.

Все основные горнодобывающие предприятия представили в Управление в соответствии с требованиями статьи 11 Федерального закона «О промышленной безопасности» сведения об организации и осуществлении производственного контроля за 2020 год в установленном порядке.

**Состояние безопасности и противоаварийной устойчивости**

**горнодобывающих предприятий**

Нерешенных проблем с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости опасных производственных объектов подконтрольных предприятий нет:

- на всех предприятиях организована охрана объектов жизнеобеспечения, территории и горных работ;

- для обеспечения противоаварийной защиты опасных производственных объектов предприятиями на 2021 год были заключены договоры на обслуживание с горноспасательными формированиями и согласованы Планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий с филиалом «Кемеровский военизированный горноспасательный отряд» при ФГУП «Военизированная горноспасательная часть» МЧС России» и ВГСО ПАО «ППГХО» (Росатом).

На все объекты открытых горных работ разработаны и согласованы с горноспасательными формированиями и районными подразделениями МЧС планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах в соответствии с постановлением Правительства РФ от 26.08.2013 №730.

Вспомогательные горноспасательные команды оснащены в соответствии с нормами оснащения ВГК. ВГК прошли аттестацию и получили свидетельства об аттестации на право ведения аварийно – спасательных работ в установленном порядке.

**Анализ основных показателей надзорной деятельности**

Надзор за объектами горнорудной промышленности осуществляется Забайкальским отделом горного надзора и надзора за маркшейдерскими работами и Байкальским отделом горного надзора и надзора за маркшейдерскими работами.

Деятельность отделов горного надзора за истекший период осуществлялась в соответствии с утвержденными годовым и месячными планами работы Управления, разработанными на основе Плана проведения плановых проверок Забайкальского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору на 2021 год.

За 12 месяцев 2021 года проведено:

- по Забайкальскому управлению – 216 проверок поднадзорных предприятий, в том числе плановых – 49, внеплановых - 8, по постоянному надзору – 159. Выявлено и предписано к устранению 567 нарушений требований промышленной безопасности. Общая сумма наложенных административных штрафов 5418 тыс. руб. (48 должностных на сумму 1068 тыс. руб. и 16 на юридическое лицо на сумму 4350 тыс. руб.).

Общая сумма уплаченных административных штрафов - 5 118 тыс. руб.

В том числе:

По Забайкальскому краю в 2021 г. проведено 187 проверок поднадзорных предприятий, в том числе плановых – 25, внеплановых - 3, по постоянному надзору – 159. Выявлено и предписано к устранению 237 нарушений требований промышленной безопасности. Общая сумма наложенных административных штрафов 3798 тыс. руб. (35 должностных на сумму 748 тыс. руб. и 11 на юридическое лицо на сумму 3050 тыс. руб.).

Сумма уплаченных административных штрафов - 3 498 тыс. руб.

Для 8 предприятий малого и среднего бизнеса за незначительностью нарушений обязательных требований промышленной безопасности были вынесены 8 предупреждений вместо административного штрафа.

По Республике Бурятия в 2021 г. проведено 29 проверок объектов ведения горных работ, в том числе 24 плановые проверки и 5 внеплановые проверки.

В результате проведенных проверок выявлено 330 нарушения требований промышленной безопасности. За нарушения требований промышленной безопасности назначено 18 административных штрафов (включая наказания по результатам проведенного расследования несчастного случая) (13 должностных на сумму 320 тыс. руб. и 5 юридических лиц на сумму 1300 тыс. рублей. Общая сумма наложенных административных штрафов 1620 тыс. рублей.

Сумма уплаченных административных штрафов - 1620 тыс. рублей

По результатам надзорной деятельности за отчетный период установлено, что наиболее частые нарушения требований промышленной безопасности происходят при проходке и креплении горных выработок, на карьерном транспорте, на подземном транспорте, в электромеханическом хозяйстве.

Кроме этого, на некоторых подконтрольных предприятиях всё ещё наблюдается слабая организация и осуществление производственного контроля. Проверки состояния промышленной безопасности проводятся с отклонениями от утверждённого графика, не все должностные лица предприятий принимают участие в осуществлении производственного контроля, проверки не всегда оформляются документально.

**Количественные показатели и анализ состояния лицензирования**

Все поднадзорные горнодобывающие предприятия имеют и своевременно переоформляют необходимые лицензии. Фактов нарушения лицензионных требований на отчётный момент не установлено.

**Внедрение систем управления промышленной безопасности**

На предприятиях, эксплуатирующих опасные производственные объекты II класса опасности, в установленном порядке созданы и функционируют системы управления промышленной безопасностью.

**Применение риск-ориентированного подхода при организации**

**надзорной деятельности**

В целях исполнения приказа Ростехнадзора от 21 декабря 2016 года № 549 «Об утверждении методики расчета значений показателей, используемых для оценки вероятности возникновения потенциальных негативных последствий несоблюдения требований в области промышленной безопасности» по всем опасным производственным объектам (ОПО) I, II и III классов опасности выполнены расчеты категории риска.

Результаты расчетов показывают:

- по Забайкальскому краю - 4 ОПО I класса имеют категории: 3 ОПО – 4 категория, 1 ОПО – 5 категория; 35 ОПО II класса: 3 ОПО – 2 категория, 4 ОПО – третья категория, 27 ОПО – 4 категория, 1 ОПО – 5 категория; 74 ОПО III класса: 1ОПО - 1 категория, 21 ОПО – 2 категория, 29 ОПО – 3 категория, 19 ОПО – 4 категория, 4 ОПО – 5 категория;

- по Республике Бурятия.

Результаты расчетов показывают – из 12 ОПО II класса: 5 ОПО - 3 категория, 6 ОПО – 4 категория, 1 ОПО – 5 категория; из 52 ОПО III класса: 3 ОПО - 2 категория; 25 ОПО - 3 категория; 22 ОПО - 4 категория; 2 ОПО - 5 категория.

**Организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений требований промышленной безопасности на поднадзорных объектах**

В отчетный период в качестве мер профилактического воздействия выдано 6 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, в том числе:

2 предостережения в отношении организаций, эксплуатирующих технические устройства на ОПО II класса, которые по результатам проведенной экспертизы промышленной безопасности не в полной мере соответствуют требованиям промышленной безопасности;

4 предостережение по обращению филиала «Кемеровский ВГСО» ФГУП «Военизированная горноспасательная часть» об отсутствии договора на горноспасательное обслуживание на карьерах III класса опасности.

**Маркшейдерские работы и безопасность недропользования**

**Анализ основных показателей надзорной и**

**разрешительной деятельности**

В 2021 г. надзор за маркшейдерскими работами по Забайкальскому управлению Ростехнадзора осуществлялся двумя специалистами-маркшейдерами: государственным инспектором Забайкальского управления Ростехнадзора и государственным инспектором в Республике Бурятия. За 2021 г. Управлением рассмотрено 373 планов развития горных работ (Забайкальский край - 253 , Республика Бурятия - 120), из которых согласованы - 346(249– Забайкальский край, 97– Республика Бурятия). По 16 предприятиям процедура согласования плана развития горных работ за 2021 г. проводилась со второго представления ввиду выявленных в ходе рассмотрения представленных документов существенных нарушений законодательства и нормативных требований, отклонений от проектов или отсутствия проектов при рассмотрении, а также неоформленных горных отводов.

Рассмотрено проектов на производство маркшейдерских работ - 34 (Забайкальский край - 24, Республика Бурятия –10). Согласовано - 34 (Забайкальский край- 24, Республика Бурятия – 10).

Рассмотрено проектов горных отводов-145(Забайкальский край -100, Республика Бурятия – 45). Выдано горноотводных актов– 138 (Забайкальский край - 98, Республика Бурятия -40).

Основные нарушения при рассмотрении проектов горных отводов:

- п. 15 «Требований к содержанию проекта горного отвода, форме горноотводного акта, графических приложений, плана горного отвода и ведения реестра документов, удостоверяющих уточненные границы горного отвода», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 09.12.2020 года № 508.

- на топографическом плане не пополнено фактическое состояние горных выработок, отсутствует оцифровка координатной сетки, не нанесены границы подсчета запасов, пункты опорной геодезической сети.

- отсутствует лицензия на производство маркшейдерских работ.

- проект отработки не прошел согласование с комиссией федерального органа управления государственным фондом недр.

В целом значимых нарушений лицензионных требований при производстве маркшейдерских работ, которые могли бы привести к приостановке действия лицензий, не выявлено.

Безопасность недропользования при эксплуатации месторождений минеральных вод Забайкальского края

Горные отводы оформлены по 10 месторождениям: Ямкунскому в 1980 г. №188, Кукинскому в 2020 г. № 75-6900-01651, Акшинскому в 2004 г. №751, Маккавеевскому в 2004 г. № 857, Ямаровскому в 2018 г. №1483 (переоформлен в связи с реорганизацией предприятия), Зымка-Аршанскому в 2014 г. №1197, Дарасунскому в 2020 г. № 75-6900-01654 (переоформлен в связи с реорганизацией предприятия), по Ургучанскому в 2013 г. №1190 и Шивандинскому в 2013 г. № 1224, Борзихинскому в 2015г. №1284 (переоформлен в связи с продлением срока действия лицензии на недропользование).

Программы работ на 2021 год по добыче минеральных вод согласованы по 7 месторождениям (5 предприятий) – Борзихинскому и Маккавеевскому, Акшинскому, Кукинскому, Шивандинскому и Ургучанскому, Ямаровскому.

За 2021 г. по Забайкальскому краю плановых проверок предприятий недропользователей месторождений минеральных вод не проводилось.

**Основные показатели надзорной деятельности**

Общее количество проведенных проверок по Управлению – 34 (Забайкальский край - 15, Республика Бурятия - 19). Всего выявлено нарушений -13(Забайкальский край - 4, Республика Бурятия - 9), за которые к административной ответственности в виде штрафов привлечены: 3 должностное лицо на общую сумму – 90 тыс. руб.; 1 юридическое лицо на общую сумму – 800 тыс. руб. из них:

- по Забайкальскому краю – 1 на сумму 890 тыс. руб.

- по Республике Бурятия –0 на сумму 0 тыс.

**Оценка состояния геолого-маркшейдерского обеспечения горных работ**

Общее состояние геолого-маркшейдерского обеспечения горных работ предприятий остается на невысоком уровне. Предприятия не принимали участие в подготовке специалистов для своих предприятий. В этой связи ВУЗами сокращен прием студентов на очную форму обучения на бюджетной основе по специальности “Маркшейдерское дело”. На платной основе принимались в основном студенты со средним специальным образованием по заочной форме обучения, в большинстве случаев работающие, что безусловно сказалось на качестве полученных знаний. Предприятия с небольшими объемами работ (в основном общераспространённых полезных ископаемых) заключают договора с индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензию на производство маркшейдерских работ (на территории Забайкальского края имеют лицензии 9 ИП), либо заключают договоры с организациями, имеющими данную лицензию на полное маркшейдерское обслуживание горнодобывающих предприятий.

Обучение на курсах повышения квалификации практически не проводится, за исключением курсов, проводимых кафедрой “маркшейдерского дела” Иркутского ГТУ в г. Иркутске по программе “Маркшейдерское и геологическое обеспечение рационального использования и охраны недр” и краткосрочное повышение квалификации в ГОУ ВПО “Московский государственныйтехнический университет имени Н.Э. Баумана” по программе “Система требований организации надзорной деятельности на объектах горного надзора. Маркшейдерские работы” в объеме 72 часов. Ранее проводились выездные курсы на территории Забайкальского края. В 2015-2021 гг. таких курсов не проведено по различным причинам. Забайкальский государственный университет (ЗабГУ - Институт переподготовки и повышения квалификации) также проводит краткосрочные (72 часа) курсы повышения квалификации по направлению “Горное дело” по программе “Маркшейдерское обеспечение горных предприятий”. В виду отсутствия кафедры маркшейдерского дела в ЗабГУ и специального преподавательского состава (маркшейдеров) уровень рассматриваемых специальных вопросов невысок. Курсы проводятся для отдельных специалистов предприятий, выделяющих для этого денежные средства.

**Анализ соблюдения требований по безопасному ведению работ,**

**связанных с пользованием недрами**

В основном производство горных работ ведется в соответствие с утвержденными в установленном порядке техническими проектами (в том числе технологическими схемами – гидроминеральные ресурсы). Отклонения направлений от технических проектов выявляются на стадии годового планирования и представления предприятиями материалов годовых планов развития горных работ в Управление для согласования. В других случаях отклонения от технических проектов при производстве горных работ выявляются при проведении плановых (внеплановых) проверок, равно как и производство маркшейдерских работ и ведение маркшейдерской документации.

**Проблемные вопросы маркшейдерского обеспечения горных работ**

В большинстве акционерных обществ, созданных для разработки месторождений полезных ископаемых, по-прежнему отсутствует ведомственный контроль ведения геологического и маркшейдерского обслуживания, поскольку отсутствуют вышестоящие организации, имеющие соответствующие службы. Молодые специалисты имеют среднетехническое образование и отсутствие опыта работы, им приходится самостоятельно нарабатывать опыт, что негативно сказывается на качестве геологического и маркшейдерского обслуживания горных предприятий. Многие средние предприятия ввиду невозможности получить лицензию на производство маркшейдерских работ (из-за отсутствия специалистов с высшим специальным образованием), заключают договоры на маркшейдерское обслуживание горных работ с предприятиями, имеющими данную лицензию, что в свою очередь не улучшает качества производства маркшейдерских работ.

**Выводы и предложения**

Основной проблемой эффективного недропользования и соблюдения нормативных требований при производстве маркшейдерских работ является устойчивый дефицит кадров. В ближайшем будущем ситуация будет только усугубляться, поэтому считаем целесообразным уделить самое непосредственное внимание решению этого вопроса прежде всего на законодательном федеральном уровне, приняв во внимание существовавшую ранее практику обучения горных инженеров профильных специальностей по направлению от предприятий.

**Объекты нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности**

**Характеристика поднадзорных производств и объектов.**

По данному виду надзора зарегистрировано 41 поднадзорная организация, эксплуатирующих 63 опасных производственных объекта (ОПО) нефтепродуктообеспечения, из них:

- Площадка нефтебазы по хранению и перевалке нефти и нефтепродуктов – 15 ОПО;

- Склад ГСМ – 48 ОПО (в том числе 4 топливных хозяйства ТЭЦ).

Наиболее крупные объекты принадлежат Федеральному агентству по государственным резервам по Дальневосточному федеральному округу (ФГКУ комбинат «Луч», ФГКУ комбинат «Аргунь»», ФГКУ комбинат «Юность»). Данные объекты имеют декларации промышленной безопасности, разработанные и утверждённые в установленном порядке.

Семь организаций: ФГКУ комбинат «Луч», ФГКУ комбинат «Аргунь», ФГКУ комбинат «Юность», ПАО «Нефтемаркет», ООО ПКП «Союз и К», ООО «Петровскнефтепродукт», ПАО «ППГХО» имеют в своем составе нефтебазы.

Склады ГСМ в основной своей части эксплуатируются предприятиями, основным видом деятельности которых является торговля жидким моторным топливом, а также горнодобывающими предприятиями, предназначенными для бесперебойного снабжения ГСМ структурных подразделений для заправки автотранспорта и горной техники, удаленных от транспортных коммуникаций.

Площадки топливного хозяйства ТЭЦ принадлежат организациям ПАО «ТГК-14», АО «ОТЭК», АО «ИНТЕР РАО-Электрогенерация» - Харанорская ГРЭС.

**Состояние аварийности и производственного травматизма**

В 2021 г. и за 2020 г. аварий и несчастных случаев на опасных производственных объектах нефтепродуктообеспечения на территориях Забайкальского края и Республики Бурятия не допущено.

**Анализ деятельности эксплуатирующих организаций по повышению промышленной безопасности**

На поднадзорных объектах Забайкальского края и Республики Бурятия повышение уровня промышленной безопасности осуществляется за счет улучшения контроля за оборудованием, проведением освидетельствований, технического диагностирования, экспертизы промышленной безопасности технических устройств, установки приборов защитной автоматики.

За отчетный период поднадзорные организации продолжают вести работу по повышению уровня промышленной безопасности. На объектах ФГКУ комбинатов Росрезерва проводится реконструкция, предусматривающая демонтаж резервуаров траншейного типа РТС-5000 на вертикальные стальные резервуары РВС-5000, а также реконструкция железнодорожных сливо-наливных эстакад для светлых нефтепродуктов с подъездными путями, продуктовых насосных станций и очистных сооружений ливневых стоков. Для каждого объекта разработана проектная документация на реконструкцию, каждый проект имеет положительное заключение Главгосэкспертизы.

Общее состояние безопасности и противоаварийной устойчивости на объектах нефтепродуктообеспечения можно оценить как удовлетворительное.

**Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности**

На поднадзорных организациях разработаны и утверждены «Положения о производственном контроле» за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах. Работу служб и ответственных лиц за осуществление производственного контроля в целом можно оценить удовлетворительно.

Планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на ОПО I, II и III классов опасности разработаны. На опасных производственных объектах ФГКУ комбинаты «Луч», «Аргунь», «Юность» Росрезерва созданы системы управления промышленной безопасностью.

На 12 предприятиях создана служба производственного контроля. Ежегодно составляются планы мероприятий по обеспечению промышленной безопасности.

Все организации в обязательном порядке заключают договоры обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте.

В Забайкальском крае и Республике Бурятия за отчетный период в реестр заключений экспертизы промышленной безопасности внесено 379 заключений экспертизы промышленной безопасности на технические устройства, здания и сооружения:

- 128 сооружений (ПАО «ППГХО», ФГКУ комбинат «Юность», ФГКУ комбинат «Луч», ФГКУ комбинат «Аргунь», АО «Прииск Усть-Кара», ОАО «РЖД», ООО «Сибавиатэк», ПАО «ТГК-14», ООО «Чарская промышленная компания», ООО «ГРК «Быстринское»)

- 249 технических устройств (ПАО «ППГХО», АО «Разрез Харанорский», ООО «Сибавиатэк», ОАО «РЖД», АО «ИНТЕР РАО-Электрогенерация», ФГКУ комбинат «Юность», ФГКУ комбинат «Луч», ФГКУ комбинат «Аргунь», ПАО «Нефтемаркет», ООО «Чарская промышленная компания», ООО «Газимур»)

- 2 документации на техническое перевооружение (АО «Прииск Усть-Кара», АО «ИНТЕР РАО-Электрогенерация»).

**Состояние безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий**

В целом техническое состояние и противоаварийная устойчивость поднадзорных предприятий оцениваются удовлетворительно. В то же время стоит отметить и основные существующие проблемы. Прежде всего, это общее старение оборудования, причём ввод в эксплуатацию единичных новых технических устройств не улучшает ситуацию в целом. Также вызывает обеспокоенность низкая квалификация обслуживающего персонала. Данную проблему частично удается решать за счет переподготовки работников в учебных центрах.

Готовность организаций к ликвидации и локализации последствий аварий оценивается удовлетворительно. Для всех объектов разрабатываются Планы мероприятий по локализации и ликвидации аварийных ситуаций и планы по ликвидации аварийных разливов нефтепродуктов (ПЛАРН). По утвержденному техническим руководителем графику проводятся учебно-тренировочные занятия по действиям в случае возникновения аварийных ситуаций. На территориях Забайкальского края и Республики Бурятия заключаются договора с филиалом профессионального аварийно-спасательного формирования ООО «Забайкальский центр аварийно-спасательных и экологических технологий» г. Улан-Удэ, АО «Центр аварийно-спасательных и экологических операций», с Читинским территориальным подразделением Хабаровского центра «ЭКОСПАС» филиал АО ЦАСЭО, что позволяет обеспечить противоаварийную устойчивость предприятий на должном уровне.

На предприятиях разработаны графики проведения учебных занятий и учебных тревог, которые выполняются персоналом смен, цехов, филиалов. Анализ и оценка действий,  степени подготовленности проводится и документируется в соответствии с планами локализации и ликвидации аварийных и чрезвычайных ситуаций.

**Анализ основных показателей надзорной деятельности**

За 2021 год в Забайкальском крае и Республике Бурятия проведена 31 проверка:

- 23 плановых выездных проверок;

- 8 внеплановых проверок;

По итогам проверок привлечены к административной ответственности юридические и должностные лица на общую сумму 480 тысяч рублей.

Выявлено и предписано к устранению 155 нарушений обязательных требований промышленной безопасности.

При проведении проверок на объектах нефтепродуктообеспечения особое внимание уделяется организации и порядку подготовки оборудования к остановочному ремонту, наличию планов (графиков) подготовки оборудования к ремонту и выполнению газоопасных, огневых и ремонтных работ.

Общее состояние безопасности и противоаварийной устойчивости можно оценить как удовлетворительное.

**Показатели и анализ состояния лицензирования**

В отчетном периоде проведены 2 проверки:

- ООО «ГРК «Быстринское» (по заявлению) соблюдения лицензиатом лицензионных требований с целью переоформления лицензии. По итогам проверки выдан акт проверки о соблюдении лицензиатом лицензионных требований;

- ООО «Закаменск ЖКХ» (плановая). Приостановка действия лицензии или аннулирования не применялось.

**Внедрение систем управления промышленной безопасности**

В организациях, эксплуатирующих объекты II класса опасности, ФГКУ комбинаты «Луч», «Аргунь», «Юность» Росрезерва разработаны «Положения о системе управления промышленной безопасности».

В поднадзорных организациях разрабатываются планы мероприятий по дальнейшему развитию. В планах отражаются вопросы повышения промышленной безопасности и противоаварийной устойчивости. Выполнение данных мероприятий в полной мере зависит от финансирования.

В целом существующая практика работ позволяет организациям достаточно успешно решать поставленные задачи производственного контроля.

**Применение риск-ориентированного подхода при организации**

**надзорной деятельности**

Для всех объектов нефтепродуктообеспечения рассчитан риск-ориентированный интегральный показатель промышленной безопасности. 29 объектам присвоена пятая категория риска, 33 объектам – четвертая категория риска.

**Организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений требований промышленной безопасности на поднадзорных объектах**

Осуществляются следующие мероприятия:

- Рассмотрение письменных обращений граждан и организаций по вопросам обязательных требований;

- Оказание консультативной помощи гражданам, индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам по вопросам соблюдения обязательных требований;

- Разъяснение действующих требований в области промышленной безопасности.

В ходе плановых и внеплановых проверок проводятся беседы с инженерно-техническими работниками организаций по вопросам безопасной эксплуатации объектов нефтепродуктообеспечения, а также изменений законодательства в области промышленной безопасности.

В организации направлены информационные письма «Об аварийности и травматизме на ОПО».

**Объекты металлургической промышленности**

**Характеристика поднадзорных производств и объектов**

По Забайкальскому краю - контролируется 3 организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты металлургической и коксохимической промышленности. Данными организациями в черной металлургии используется 2 индукционные печи, 2 электродуговые печи, 2 печи вагранки. Общая численность работающих на поднадзорных предприятиях – 28 человек.

Под надзором Забайкальского управления Ростехнадзора на территории Республики Бурятия в области промышленной безопасности находятся 2 организации, эксплуатирующие 4 опасных производственных объекта металлургической промышленности. Общая численность работающих на поднадзорных предприятиях – 501 человек.

**Состояние аварийности и производственного травматизма**

За 2021 год на подконтрольных предприятиях случаев аварийности, производственного травматизма не зафиксировано.

**Анализ основных показателей надзорной деятельности**

За отчётный период проверок по данному виду надзора не проводилось.

Объекты, на которых получаются, транспортируются, используются расплавы черных и цветных металлов и сплавы на основе этих расплавов:

- зарегистрированы в государственном реестре опасных производственных объектов;

- имеют лицензию поэксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности;

- осуществляют производственный контроль, за соблюдением требований промышленной безопасности;

- заключены договоры обязательного страхования гражданской ответственности об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда;

- разработаны планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах;

- штат работников укомплектован;

- обеспечена подготовка и аттестация руководителей, специалистов в области промышленной безопасности;

- технические руководители структурных подразделений, специалисты инженерных служб, и их заместители имеют высшее образование по профессиональному профилю.

**Применение риск-ориентированного подхода при организации**

**надзорной деятельности**

По Забайкальскому краю - в целях исполнения приказа Ростехнадзора от 21 декабря 2016 года № 549 «Об утверждении методики расчета значений показателей, используемых для оценки вероятности возникновения потенциальных негативных последствий несоблюдения требований в области промышленной безопасности» по всем опасным производственным объектам металлургической отрасли выполнены расчеты риск – ориентированного интегрального показателя промышленной безопасности (РОИП ПБ). Результаты расчетов показывают, что из 4 ОПО III класса металлургической отрасли 3 ОПО имеют четвертую категорию риска, 1 ОПО - пятую категорию. Полученные значения категорий риска внесены в Реестр ОПО Комплексной системы информатизации Ростехнадзора.

По Республике Бурятия - результаты расчетов показывают, что из 4 ОПО III класса металлургической отрасли три ОПО имеют четвертую

категорию риска, один ОПО - пятую категорию. Полученные значения категорий риска внесены в Реестр ОПО Комплексной системы информатизации Ростехнадзора.

**Организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений требований промышленной безопасности на поднадзорных объектах**

Забайкальским управлением Ростехнадзора за 2021 год в связи с эпидемиологической обстановкой мероприятий, направленных на профилактику нарушений требований промышленной безопасности, на поднадзорных объектах не проводилось.

**Объекты газораспределения и газопотребления**

**Характеристика поднадзорных организаций и объектов**

В Забайкальском управлении под надзором находится 36 организаций, эксплуатирующих 96 опасных производственных объектов газоснабжения. Из них:

- в Забайкальском крае - 10 организаций, эксплуатирующих 42 ОПО;

- в Республике Бурятия - 26 организаций, эксплуатирующих 54ОПО.

1. Забайкальский край:

Под надзором находится 10 организаций, эксплуатирующих 42 опасных производственных объектов газоснабжения, из которых:

- 1 объект II класса опасности (Читинская газонаполнительная станция ОАО «Читаоблгаз»);

- 13 объектов III класса опасности (5 Комплексов установок резервуарных ОАО «Читаоблгаз»; Установка резервуарная ООО «Газкомплектсервис»; Станция газонаполнительная с компрессором ИП Солобоев С.С.; 2 Станции газозаправочных ООО «Байкалнефть»; Станция газозаправочная и 2 Пункта газонаполнительных ООО «Забрегионгаз»; станция газозаправочная (автомобильная) ООО «Альянс»);

**-** 28 объектов IV класса опасности (7 Станций газозаправочных и 10 Комплексов установок резервуарных ОАО «Читаоблгаз»; 2 станции газозаправочных ИП Солобоев С.С.; Станция газозаправочная ООО «Байкалнефть»; Пункт газонаполнительный и Площадка передвижной АГЗС ООО «Забрегионгаз»; Установка резервуарная ООО «ЖКХ»; Установка резервуарная ООО «Стрит ритайл»; 3 Станции газозаправочных ООО «Читагаз» и Установка резервуарная ЖЭУ «Уют»).

Декларация промышленной безопасности опасного производственного объекта – газонаполнительная станция ОАО «Читаоблгаз», разработанная специалистами ОАО «Читаоблгаз», внесена в реестр деклараций промышленной безопасности (регистрационный номер 14-14(00).0468-00-ГНС), с учетом положительного заключения экспертизы промышленной безопасности ОАО «Гипрониигаз» от 17.09.2014 г.

Основные поставщики сжиженного углеводородного газа (далее-СУГ): ЗАО «Сибур-Химпром» г. Пермь; ОАО «Томскгазпром», г. Томск; ОАО «Омский каучук», г. Омск; ООО «Тобольск-Нефтехим», г. Тобольск (ГОСТ Р 52087-2003, ГОСТ 20448-90, ТУ 0272-023-00151638-99).

Единовременное хранение сжиженного углеводородного газа на Читинской ГНС составляет 760 тонн. В состав ГНС входит база хранения сжиженного углеводородного газа, железнодорожные сливо-наливные эстакады, насосно-компрессорное отделение, испарительное отделение, два отделения наполнения баллонов, склады хранения наполненных и порожних баллонов, автотранспортный цех.

2. Республика Бурятия:

под надзором находится 26 организаций, эксплуатирующих 54опасных производственных объектовгазораспределения и газопотребления, из них:

- автогазозаправочные станции – 27 ОПО III класса опасности. Эксплуатирующие организации: ООО «Бурятгаз» (1 АГЗС), ООО «Байкалнефть» (3 АГЗС), ОАО «Закаменск-Автотранс» (2 АГЗС), ООО «Байкалгазификация» (7 АГЗС), ООО «АВМ БайкалГаз» (1 АГЗС), ООО «Автогаз» (2 АГЗС), ООО «Компания газификации Бурятии» (5 АГЗС), ООО «Виват» (1 АГЗС), ИП «Аверинский С.В.» (1 АГЗС), ООО «Альянс»(3 АГЗС), ИП «Мункуев С.Ж.» (1 АГЗС) – 11 предприятий;

- резервуарные установки хранения сжиженного углеводородного газа – 24 ОПО (III класса опасности - 13; IV класса опасности – 11). Эксплуатирующие организации: ООО «Газсервис», ООО «УдаГаз», ООО «Пивоваренная компания «Сибирь», АО «Особая экономическая зона «Байкальская гавань», ООО «Геологическое предприятие «Восток», ПАО «Территориальная генерирующая компания № 14» Филиал «Улан-Удэнский энергетический комплекс», ООО «Бурятмяспром», ОАО «Стройкомплект», ООО «Аквабур», ООО «Свинокомплекс Восточно-Сибирский», МБУ «Комбинат по благоустройству по г. Улан-Удэ», ИП «Бальжиров» - 12 предприятий;

- газонаполнительные станции – 2 (II класс опасности - 1 ОПО; III класс опасности - 1 ОПО). Эксплуатирующие организации: ОАО «Бурятгаз», Улан-Удэнский локомотивовагоноремонтный завод - филиал АО «Желдорреммаш»;

- участок газопровода – 1 (III класс опасности). Эксплуатирующая организация: АО «Желдорреммаш» филиал Улан-Удэнский локомотивовагоноремонтный завод.

В соответствие с требованиями статьи 14 Федерального закона РФ от 21.07.1997 №116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" на территории Республики Бурятия находится 1 декларируемый объект II класса опасности - «Станция газонаполнительная Улан-Удэнского локомотивовагоноремонтного завода». Декларация промышленной безопасности приемораздаточных сооружений сжиженного газа на Улан-Удэнском локомотивовагоноремонтном заводе утверждена 05.06.2018 генеральным директором ООО «ЛокоТех» и зарегистрирована за №09-18(03).343-00-ГНС. Разработчик – ООО «НТЦ Промбезопасность». Заключение экспертизы промышленной безопасности Декларации промышленной безопасности приемораздаточных сооружений сжиженного газа на Улан-Удэнском локомотивовагоноремонтном заводе, зарегистрировано в Ростехнадзоре №64-ДБ-00619-2018 (исх.№0171/01-03 от 26.09.2018г.), выполнено ОАО «Гипрониигаз».

Паспорт безопасности опасного объекта: «Приемо-раздаточные сооружения сжиженных углеводородных газов (ПРССГ) Улан-Удэнского локомотивовагоноремонтного завода – филиала АО Желдорреммаш» утвержден директором завода 14.05.2020 и согласован с ГУ МЧС РФ по Республике Бурятия.

Технический паспорт Приемо-раздаточных сооружений сжиженных углеводородных газов (ПРССГ) утвержден главным инженером завода 10.01.2017 (год ввода в эксплуатацию ПРССГ–2004г. Годовая проектная производительность – 18,3 тыс. тонн).

В состав ПРССГ входят: резервуарный парк, железнодорожная сливная эстакада, насосно-компрессорное отделение, испарительное отделение и газорегуляторная установка (ГРУ), наполнительное отделение, склад хранения наполненных баллонов.

Резервуарный парк: 18 резервуаров объемом 100 м3  (подземный резервуар ПС-100, горизонтальный) для технического СПБТ, резервуар объемом 50 м3 (технический бутан), резервуар объемом 50 м3 (дренажный для слива неиспарившихся остатков), резервуар II-14, объемом 100 м3 для аварийного слива СУГ. Общий объем резервуаров парка хранения – 1700м3;

Станция производит прием сжиженных углеводородных газов (далее СУГ) – пропан, бутан, смесь пропана с бутаном) в железнодорожных цистернах; слив СУГ из цистерн на железнодорожной эстакаде, хранение СУГ в резервуарах, регазификацию сжиженного газа в испарителях, подачу паровой фазы СУГ по газопроводу среднего давления к газоиспользующим печам в цехах завода (чугунно-литейного, сталелитейного, кузнечного и инструментального цехов).

В течение отчетного периода **подготовлены решения**:

О внесении изменений в сведения об опасных производственных объектах:

- АО «Желдорреммаш»: «Станция газонаполнительная», II класс опасности – 1 ОПО;

О регистрации опасных производственных объектов:

ООО «Альянс»: «Станция газозаправочная автомобильная», III класс опасности – 3 ОПО.

ООО «Регионгаз»: «Станция газозаправочная автомобильная», III класс опасности -1 ОПО;

ООО «Компания Газификации Бурятии»: «Станция газозаправочная автомобильная, III класс опасности - 1 ОПО (с. Брянск);

ИП «Бальжиров Ж.Н.»: «Установка резервуарная», IV класс опасности – 1 ОПО (с.Курумкан);

О ликвидации опасных производственных объектов:

- ООО «Байкалгазификация»: - «Станция газозаправочная автомобильная, III класс опасности – 1 ОПО (с.Бичура).

Поставлены на учет, технические устройства, как оборудование, работающее под давлением 10 технических устройств (автоцистерны, установки резервуарные).

По вновь введенному оборудованию информация внесена в электронную отчетность по ОРПД.

**Состояние аварийности и производственного травматизма**

В 2021 году и за 2020 год случаев аварий и травматизма на предприятиях, эксплуатирующих опасные производственные объекты газоснабжения, не зарегистрировано.

**Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности**

В поднадзорных организациях Забайкальского края назначены ответственные лица за организацию и осуществление производственного контроля. Разработаны планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах газоснабжения II, III классов опасности. Выполнение данных мероприятий обеспечивает готовность организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, к действиям по локализации и ликвидации последствий аварий на объектах, где используется сжиженный углеводородный газ.

Планы мероприятий по соблюдению требований промышленной безопасности, запланированные на 2020 г., выполнены в установленные сроки, что подтверждается сведениями об организации производственного контроля, представленными в Забайкальское управление Ростехнадзора в установленный законом срок 7 организациями. В организациях постоянно ведется внутренний контроль за эксплуатацией ОПО.

В ОАО «Читаоблгаз», эксплуатирующей опасный производственный объект II класса опасности, разработано положение о системе управления промышленной безопасностью на Читинской газонаполнительной станции, утвержденное генеральным директором 08.04.2020.

Руководители и члены аттестационных комиссий предприятий проходят аттестацию в территориальной аттестационной комиссии Забайкальского управления Ростехнадзора. Руководители структурных подразделений и специалисты, а также рабочий персонал проверку знаний проходят в аттестационных комиссиях предприятий.

Организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты газораспределения и газопотребления по Забайкальскому краю своевременно проводят мероприятия по страхованию гражданской ответственности владельцев опасных объектов за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте.

На ОПО газоснабжения II и III класса опасности произведен расчет риск – ориентированного интегрального показателя промышленной безопасности (в среднем по 9 ОПО РОИП составил 2,542 (хорошо; средний риск) – 4 категория.

В Республике Бурятия на предприятии «Улан-Удэнский локомотивовагоноремонтный завод» (филиал АО «Желдорреммаш») создана служба производственного контроля.

Во всех остальных организациях назначены ответственные лица за осуществление производственного контроля. Организациями, эксплуатирующими объекты газораспределения и газопотребления, разработаны мероприятия по промышленной безопасности, проводиться внутренний контроль. Сведения об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности за 2020 год были представлены 25 организациями.

Руководители и специалисты поднадзорных организаций проходят аттестацию в ТАК Забайкальского управления Ростехнадзора, эксплуатационный персонал – проверку знаний в комиссиях предприятий.

В течение 2021 года в ТАК Забайкальского управления прошли аттестацию 24 специалиста (ООО «Бурятмяспром», ООО «Бурятгаз», ООО «Байкалгазификация», ИП Мункуев С.Ж., ИП Самойлов И.Н., ООО «Газсервис», ООО «Свинокомплекс Восточно - Сибирский», ОАО «Бурятгаз», ООО «Автогаз», ООО «УдаГаз»).

Экспертные организации, выполняющие техническое освидетельствование и экспертизу промышленной безопасности на объектах газораспределения и газопотребления: ООО «Спектр-НК» (Бурятия), ОАО «Гипрониигаз» и ОАО «ИркутскНИИхиммаш» (г. Иркутск), ООО «Арантей», ООО «Аудиторская Экспертная Компания», ООО «Аттестационный центр «Безопасность труда в промышленности», ООО «ИКЦ Энергис».

Все объекты газораспределения и газопотребления в Республике Бурятия провели страхование риска ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасных производственных объектов (из анализа представленных сведений о ведении производственного контроля за 2020год, при проведении плановых и внеплановых надзорных мероприятий), а также самостоятельное представление информации о страховании поднадзорными предприятиями по истечению срока действия страхового полиса.

В течение отчетного периода представлены на регистрацию заключения экспертизы промышленной безопасности на технические устройства – 22заключения ЭПБ на резервуары хранения СУГ, автоцистерны (АО «Желдорреммаш» филиал У-УЛВРЗ, ООО «Байкалгазификация», ОАО «Бурятгаз», ООО «СибГазТехно», ООО «Автогаз»).

**Состояние безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий и объектов**

За отчетный период на предприятиях проводились организационные и профилактические мероприятия, направленные на обеспечение защищенности опасных производственных объектов от проникновения посторонних лиц.

При проведении проверок поднадзорных объектов отдельным вопросом рассматривается антитеррористическая защищенность, а также подготовленность персонала службы охраны к действиям при возникновении угрозы совершения террористического акта.

На всех подконтрольных предприятиях имеются контрольно-пропускные пункты. Охрана объектов круглосуточная, имеется ограждение по всему периметру. На подконтрольных объектах установлена система видеонаблюдения. В целях обеспечения устойчивой связи, дежурные караулы обеспечены переносными радиостанциями, сотовой или стационарной телефонной связью.

На подконтрольных предприятиях в соответствии с утвержденными графиками организовано проведение учебно-тренировочных занятий по планам мероприятий ликвидации и локализации аварийных ситуаций.

В организации ОАО «Читаоблгаз» имеется согласованный с ГУ МЧС России по Забайкальскому краю План действий Читинской ГНС по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В целом поднадзорными организациями мероприятия по соблюдению требований безопасности при эксплуатации ОПО выполняются. Выявленные нарушения устраняются в установленные сроки. Разрабатываются планы мероприятий по обеспечению требований промышленной безопасности, графики выполнения работ по техническому обслуживанию, освидетельствованию и диагностированию газового оборудования, технических устройств. Проверка знаний работников в области промышленной безопасности проводится по утвержденному графику в комиссии организаций и в территориальной аттестационной комиссии Управления. Подготовка в области промышленной безопасности можно пройти в Читинском филиале Частного учреждения дополнительного профессионального образования «Сибирском корпоративном энергетическом учебном центре».

Общее состояние безопасности и противоаварийной устойчивости на поднадзорных предприятиях и объектах газораспределения и газопотребления Забайкальского края (где используются сжиженные углеводородные газы) оценивается удовлетворительно.

В Республике Бурятия по обеспечению безопасности и противоаварийной устойчивости на поднадзорных предприятиях и объектах созданы внештатные аварийно-спасательные формирования из числа работников, заключены договора на оказание специализированных услуг с профессиональными аварийно-спасательными формированиями:

- ООО «Забайкальский центр аварийно- спасательных и экологических технологий»;

- ОГБУ «Аварийно-спасательная служба Иркутской области».

На подконтрольных предприятиях в соответствии с графиками проводятся учебно-тренировочные занятия.

На 2-х предприятиях созданы внештатные аварийно-спасательные формирования из числа работников (филиал АО «Желдорреммаш», ОАО «Бурятгаз»).

На поднадзорных предприятиях в соответствии с утвержденными Планами мероприятий по локализации (ликвидации) последствий аварий (далее ПМЛа), разработаны графики проведения учебы и противоаварийных тренировок по ПМЛа с периодичностью – не реже 1 раза в 3 мес. (из анализа сведений о ведении ПК за 2020 год).

На предприятиях проводятся организационные и профилактические мероприятия, направленные на обеспечение защищенности опасных производственных объектов от проникновения посторонних лиц (из сведений о ПК).

Профессиональными аварийно-спасательными формированиями (ПАСФ) учения по отработке совместных действий с персоналом предприятий и организаций по локализации и ликвидации авариных ситуаций в течение отчетного периода проведены:

- АО «Особая экономическая зона Байкальская гавань» - газовая котельная;

- АО «Желдорреммаш» филиал У-УЛВРЗ (газонаполнительная станция, газопровод);

- ООО «Уда газ», ООО «ГП Восток» (резервуарные установки);

- ООО «Бурятгаз», ООО «АВМ БайкалГаз», ИП Мункуев С.Ж. (газозаправочные станции).

Имеются проблемы:

Профессиональные аварийно-спасательные формирования (ПАСФ) не имеют возможности проводить учения по отработке совместных действий по локализации и ликвидации авариных ситуаций с персоналом всех предприятий и организаций, с которыми заключены договора (особенно находящиеся в отдаленных районах Республики).

ПАСФ учения по отработке совместных действий с персоналом предприятий и организаций по локализации и ликвидации авариных ситуаций, в основном не проводят, присутствует формальный подход. Не отрабатываются совместные действия специалистов ПАСФ с персоналом предприятий в случае ликвидации аварийных ситуаций.

На запросы Ростехнадзора о количестве проведенных совместно с персоналом предприятий, тренировок, отвечают ПАСФ с неохотой. Особенно это касается тех ПАСФ, которые находятся в Иркутской области.

При проведении проверок поднадзорных объектов отдельным вопросом рассматривается антитеррористическая защищенность, а также подготовленность персонала службы охраны к действиям при возникновении угрозы совершения диверсионно-террористического акта. Организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты, принимают меры по предотвращению и проникновению на опасный производственный объект посторонних лиц (ограждение территории опасных объектов, осуществление охраны и пропускного режима, применение технических средств защиты и оповещения).

На поднадзорных объектах: «Станция газозаправочные (автомобильные)» в целях предотвращения проникновения на взрывопожароопасные производственные объекты выполнены следующие мероприятия:

- территории АГЗС имеют ограждение по периметру (в основном со стороны нахождения автоцистерны), на некоторых станциях имеются въездные ворота. Ограждение территории по периметру в основном выполнено металлопрофилем.

- на опасных объектах установлены видеокамеры для охвата въезда автомобилей на территорию АГЗС. Видеокамеры направлены на установки заправки сжиженным углеводородным газом автотранспортных средств и на установки наполнения СУГ бытовых газовых баллонов.

Операторы обеспечены телефонной связью. В операторских имеются укомплектованные аварийные шкафы. На пультах операторов установлены тревожные кнопки (имеются договора на обслуживание).

**Анализ основных показателей надзорной деятельности**

Надзор за объектами газораспределения и газопотребления на территории Забайкальского края осуществляется инспектором, совмещающим данный вид надзора с другими видами надзора.

В 2021 г. проведены следующие проверки:

- 1 плановая проверка ОАО «Читаоблгаз» ОПО «Станция газонаполнительная Читинская» (выявлено 11 нарушений требований в области промышленной безопасности, к административной ответственности по ч.1 ст. 9.1 КоАП РФ в виде штрафа привлечено 1 должностное лицо на сумму 21 тыс. руб и 1 должностное лицо в виде предупреждения);

- 1 плановая проверка ООО «Забрегионгаз» ОПО «Станция газозаправочная (автомобильная). Выявлено 13 нарушений требований в области промышленной безопасности, к административной ответственности по ч.1 ст.9.1 КоАП РФ в виде штрафа привлечено 1 должностное лицо на сумму 20 тыс. руб.

- 1 внеплановая проверка соискателя лицензии ООО «Альянс». По результатам проверки принято решение о соблюдении соискателем лицензии лицензионных требований.

В соответствии с Поручением ПЧ-1 от 14 января 2016 г. «Об усилении контроля за исполнением технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2010 г. № 870 за отчетный период по Забайкальскому краю заявлений об участии должностных лиц Забайкальского управления Ростехнадзора в работе приемочных комиссий по приемке сетей газораспределения и газопотребления не поступало.

В Республике Бурятия за 12 месяцев 2021 года инспектором отдела проведены 12 проверок, из них: 6 плановых проверок (2020г. -1 проверка по заданию правительства) и 6 внеплановых проверок (в 2020г. – 3 проверки). Выявлено 47 нарушений обязательных требований промышленной безопасности (2020г. - 6 нарушений). По результатам проверок к административной ответственности по ч. 1 ст. 9.1 КоАП РФ привлечены 2 должностных лица: наложен штраф на сумму 20 тыс. руб. и вынесено предупреждения (2020г. – 1 протокол по ч.1.ст.9.1КоАПРФ).

Из 6-ти внеплановых проверок:

- 3 проверки по контролю за исполнением предписаний, выданных по плановым проверкам (снято с контроля 22 пункта): АО «Желдорреммаш» (выездная), ООО «Автогаз», ООО «Бурятмяспром» (документарные).

- 2 проверки по пуску оборудования в эксплуатацию (автоцистерна) – ООО «Байкалгазификация», ИП «Самойлов И.Н.» (участие в комиссиях предприятий по вводу объектов в эксплуатацию);

- 1 проверка готовности испытательных пунктов к осуществлению деятельности по освидетельствованию баллонов в соответствии с требованиями ФНП (при регистрации шифра клейма): АО «Авиационный завод».

Во исполнение письма ЦА Ростехнадзора от 06.08.2018г. №00-06-06/1583 о предоставлении информации по зарегистрированным шифрам клейм, была подготовлены служебная записка с информацией о зарегистрированных (перерегистрированных) шифрах клейм на территории Республики Бурятия для направления сведений в ЦА и внесение в базу Сведений об организациях, имеющих шифры клейм.

**Показатели и анализ состояния лицензирования**

В Забайкальском крае все организации, осуществляющие деятельность по эксплуатации опасных производственных объектов газораспределения и газопотребления II, III класса опасности имеют лицензии по эксплуатации ОПО.

За отчетный период проведена одна внеплановая проверка по соблюдению соискателем ООО «Альянс» лицензионных требований. По результатам проверки принято решение о соблюдении соискателем лицензии лицензионных требований.

В Республике Бурятия за отчетный период проведены 4 проверки по соблюдению требований законодательства («Постановление Правительства РФ от 12 октября 2020 г. №1661 "О лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности»):

по соблюдению лицензионных требований:

- ООО «Компания газификации Бурятии» (добавление ОПО);

- ООО «Байкалгазификация» (изменение места расположения ОПО);

по готовности соискателя к осуществлению лицензионной деятельности:

- ООО «Регионгаз» (эксплуатация автогазозаправочной станции);

- ООО «Альянс» (эксплуатация 3-х авто газозаправочных станций).

Данные организации соответствует требованиям промышленной безопасности по организации безопасной эксплуатации опасных производственных объектов.

**Внедрение систем управления промышленной безопасности**

В ОАО «Читаоблгаз», эксплуатирующем опасный производственный объект II класса опасности, разработано положение о системе управления промышленной безопасностью на Читинской газонаполнительной станции, утвержденное генеральным директором 08.04.2020.

Система управления промышленной безопасностью СУПБ внедрена на опасном производственном объекте предприятия газораспределения и газопотребления II класса опасности (ОПО - Станция газонаполнительная (приемо-раздаточные сооружения сжиженного газа) в филиале АО «Желдорреммаш» Улан-Удэнский Локомотивовагоноремонтный завод. Положение о системе управления промышленной безопасности опасных производственных объектов Улан-Удэнского локомотивовагоноремонтного завода–филиала АО Желдорреммаш» утверждено директором Улан-Удэнского локомотивовагоноремонтного завода - филиала АО Желдорремаш». Общее руководство, управление организацией работы системы производственного контроля (системы управления промышленной безопасностью) и финансированием мероприятий при его проведении осуществляет генеральный директор Управляющей компании ООО «Локомотивные технологии». Заявление о политике эксплуатирующей организации в области промышленной безопасности размещено на сайте АО «Желдорреммаш» в разделе «Охрана труда».

**Применение риск-ориентированного подхода при организации**

**надзорной деятельности**

В Забайкальском крае на ОПО газоснабжения II и III класса опасности произведен расчет риск-ориентированного интегрального показателя промышленной безопасности (в среднем по 9 ОПО РОИП составил 2,542 (хорошо; средний риск) – 4 категория.

В Республике Бурятия в соответствии с требованиями приказа Ростехнадзора № 549 от 21.12.2016г. по утвержденной Методике выполнены расчеты значений показателей, используемых для оценки вероятности возникновения потенциальных негативных последствий при несоблюдении требований в области промышленной безопасности.

По объектам газораспределения и газопотребления расчеты выполнены по всем опасным производственным объектам. Показатель группы фактора и риска с точки зрения промышленной безопасности по классам опасности составил:

II класс опасности – 1 ОПО: четвертая категория – 1;

III класс опасности - 42 ОПО: третья категория – 4 ОПО, четвертая категория – 38 ОПО;

IV класс опасности –11 ОПО: третья категория – 5 ОПО, четвертая категория - 6 ОПО.

**Организация и проведение мероприятий, направленных**

**на профилактику нарушений требований промышленной безопасности на поднадзорных объектах**

В Забайкальском крае осуществляются следующие мероприятия:

- Рассмотрение письменных обращений граждан и организаций по вопросам обязательных требований;

- Оказание консультативной помощи гражданам, индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам по вопросам соблюдения обязательных требований;

- Разъяснение действующих требований в области промышленной безопасности.

По результатам проверок опасных производственных объектов ОАО «Читаоблгаз», ООО «Забрегионгаз» проведено 2 профилактических беседы с участием инженерно-технических работников организации на следующие темы:

- «Выявление опасных факторов при проведении целевых проверок при осуществлении производственного контроля»;

- «Компенсирующие мероприятия, направленные на безопасную эксплуатацию опасных производственных объектов до устранения нарушений»;

- «Особенности осуществления государственного контроля (надзора) в 2020 году».

В марте 2021 года проведено техническое совещание с поднадзорными организациями по вопросам аварийности и травматизма.

В ноябре 2021 года, в соответствии с утвержденным на 2021 год планом-графиком проведения профилактических мероприятий (семинаров), проведен семинар в формате вебинара на тему: «Соблюдение требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах, где используется сжиженный углеводородный газ. Анализ аварийности на объектах газоснабжения».

Согласно утвержденного плана-графика совещаний проведено совещание в руководителем ОАО «Читаоблгаз» о состоянии уровня безопасности на опасных производственных объектах.

Во исполнение поручения от 12.08.2021 № 00-02-05/993 были направлены запросы главам администраций муниципальных районов Забайкальского края о наличии на подведомственных территориях АГЗС. По результатам анализа представленной информации вынесены предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в отношении ОАО «Читаоблгаз» и ООО «Читагаз».

В Республике Бурятия за отчетный период были применены меры профилактического характера в форме 8-ми предостережений к следующим организациям:

- ООО «Байкалгазификация» - по факту нарушения лицензионных требований (перенос автомобильной газозаправочной станции на земельный участок с другим кадастровым номером). Рег. №350-1723 от 22.06.2021г.

- МБДУ «Новоселенгинская СОШ», МОУ «СОШ Хотобэе», МБДОУ «Детский сад Алтан Сэсэг», МОУ «СОШ Поселье», МОУ «Гурульбинская СОШ» - по фактам эксплуатации газовых котельных с резервуарами СУГ без регистрации ОПО и получения лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности;

- ООО «Байкальские органические продукты» - по информации от администрации Заиграевского района о сдаче в аренду земельного участка под АГЗС;

ОАО «Закаменск Автортранс» - по факту нарушения статьи 18 Федерального закона РФ от 04.05.2011 г. №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» без переоформления лицензии в связи изменением адресов мест осуществления юридическим лицом лицензируемого вида деятельности.

Проведена работа во исполнение приказа №ПР-351-515-о, п. 1.10 Протокола семинара от 27.10.2021 №00-02-11/1472 «Аварийность и травматизм за 9 месяцев 2021 года, вопросы контрольно-надзорной деятельности и постоянного государственного надзора на объектах нефтегазового комплекса», по поручению ЦА Ростехнадзора от 12.08.2021г. №00-02-05/993 и письму от 05.10.2021г. №00-02-05/1298, в целях обеспечения промышленной безопасности на автомобильных газозаправочных станциях газомоторного топлива и выявления не зарегистрированных в государственном реестре опасных производственных объектов АГЗС.

**Выводы и предложения**

Учитывая отсутствие несчастных случаев, аварийных ситуаций и аварий на ОПО в целом состояние промышленной безопасности на объектах газораспределения и газопотребления (на объектах где используется сжиженный углеводородный газ) оценивается удовлетворительно.

В последнее время для постановки на учет технических устройств (требование п.224 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением», утвержденных приказом Ростехнадзора от 15.12.2020г. №536) - оборудования работающего под избыточным давлением и используемого для хранения и транспортирования СУГ, организациями представляются паспорта с параметрами избыточного давления менее 1,6 МПа (от 1,38 МПа до 1,56 МПа). На оборудование имеются сертификаты соответствия.

С целью обеспечения требований ТР ТС 032/2013 к безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением, и минимизации рисков возникновения инцидентов и аварий при его эксплуатации, максимальное значение рабочего давления сосудов-автоцистерн для СУГ не может быть менее максимального значения давления насыщенных паров СУГ, установленного ГОСТ Р 52087-2003, т.е. 1,6 МПа.

Проблема состоит в том, что возможности воздействия на заводы-изготовители, которые сертифицировали свою продукцию без учета требований к СУГ, у Ростехнадзора нет. Получается, что заводы должны нести ответственность за оборудование, которое будет использоваться для хранения какой-то определенной среды с указанием требований определенного ГОСТ. По данному вопросу необходимо принять решение.

**Взрывоопасные и химически опасные производства**

**Характеристика поднадзорных организаций и объектов**

Под надзором Управления находится 32 организации, эксплуатирующих 51 опасных производственных объектов, а именно:

- на территории Забайкальского края: 19 организаций, эксплуатирующих 24 опасных производственных объектов;

- на территории Республики Бурятия: 13 организаций, эксплуатирующих 27 опасных производственных объектов.

Забайкальский край

Под надзором находится 19 организаций, эксплуатирующих 24 опасных производственных объекта.

Химически опасные производственные объекты, в основной своей части, эксплуатируются горнодобывающими предприятиями, а также предприятиями, осуществляющими свою деятельность на объектах энергетики. В основном это объекты, на которых осуществляется хранение, обращение опасных химических веществ (склады цианидов, химреагентов, площадки подсобного хозяйства ТЭЦ).

К наиболее крупным объектам можно отнести опасный производственный объект I класса опасности «Склад сырьевой (серной, азотной кислот и аммиачной воды)», принадлежащий ПАО «Приаргунское производственное горно-химическое объединение», г. Краснокаменск, на котором хранится и используется 9600 тонн серной кислоты. На данном объекте осуществляется постоянный государственный надзор.

На территории Забайкальского края эксплуатируются химически опасные производственные объекты следующих классов опасности:

- 1 объект I класса опасности, принадлежащий ПАО «ППГХО» (Склад сырьевой (серной, азотной кислот и аммиачной воды);

- 8 объектов II класса опасности, принадлежащих ОАО «Амазаркан» (Склад цианидов», АО «Рудник Апрелково» (Склад сырьевой (СДЯВ), ООО «Дарасунский рудник» (Склад сырьевой (цианидов)), АО «Рудник Апрелково» (Склад сырьевой (СДЯВ)), АО «Рудник Александровский» (Склад реагентов, Склад цианидов), АО «Хиагда» (Склад серной кислоты), АО «РИР» (Площадка подсобного хозяйства ТЭЦ) и ООО «ГК Дархан» (Склад сырьевой);

- 12 объектов III класса опасности, принадлежащих АО «Ново-Широкинский рудник» (Склад сырьевой), ПАО «ТГК-14» (Площадка подсобного хозяйства Читинской ТЭЦ-1, Площадка подсобного хозяйства Шерловогорской ТЭЦ), ООО «Мангазея Майнинг» (Склад цианидов), АО «Интер РАО-Электрогенерация» (Площадка подсобного хозяйства Харанорской ГРЭС), ПАО «ППГХО» (Цех производства серной кислоты), АО «Золоторудная компания «Омчак» (Склад цианида натрия), ООО «Дальцветмет» (Склад сырьевой (реагентов), ООО «Золото Дельмачик» (Склад цианида натрия), ООО «Тасеевское» (Склад сырьевой (цианида натрия), ООО «ГРК «Быстринское» (База товарно-сырьевая), ООО «Коммунальник» (Площадка подсобного хозяйства ТЭЦ);

- 3 объекта IV класса опасности, принадлежащих ЗАО «Читинские ключи» (Участок приготовления растворов кислот и щелочей), ПАО «ППГХО» (Склад готовой продукции (серной кислоты)) и ПАО «ТГК-14» (Площадка подсобного хозяйства Приаргунской ТЭЦ) .

Опасный производственный объект II класса опасности «Склад цианидов», принадлежащий Открытому акционерному обществу «Горнодобывающая компания «Амазаркан» законсервирован.

Республика Бурятия

Под надзором находятся 13 организаций, эксплуатирующих 27 химически опасных производственных объектов, в том числе:

-Хранение и использование неорганических кислот - 6 организаций (12 ОПО).

-Хранение и использование реагентов и сильнодействующих ядовитых веществ (СДЯВ) – 6 организации (14 ОПО);

-Хранение этилового спирта –1 организация – (1 ОПО).

По классам опасности зарегистрировано опасных производственных объектов:

-II класс опасности - 6 ОПО (организации: ООО «Зун Холба», АО «Хиагда»);

-III класс опасности - 17 ОПО (организации: ООО «Артель старателей Западная», ОАО «Селенгинский целлюлозно-картонный комбинат», ПАО «Территориальная генерирующая компания № 14», ООО «Хужир Энтерпрайз», ООО «Ирокинда», ООО Рудное», ООО«Старательская артель Китой», АО «Хиагда», АО «ИнтерРАО-Электрогенерация»);

-IV класс опасности - 4 ОПО (организации: ОАО «Авиационный завод», НПО «Наран»).

Не снят с регистрации в реестре ОПО в течение 5-ти лет:

- ОАО «Байкалфарм» - Хранение этилового спирта –1 ОПО – Склад сырьевой (спиртохранилище) – организация сменила юридический адрес, опасный объект не эксплуатируется. Связи с тем, что объект зарегистрирован IV классом опасности, возможности проверить наличие на объекте спиртохранилища, нет (выписка из ЕГРЮЛ №ЮЭ9965-20833779 о регистрации ОАО «Байкалфарм» на территории Кабардино-Балкарской республики, г. Нальчик – 04.04.2014).

Государственный надзор за эксплуатацией химически опасных производственных объектов осуществляется в соответствии с утвержденным Планом проведения плановых проверок Забайкальского управления Ростехнадзора на 2021 год.

**Состояние аварийности и производственного травматизма**

За отчетный период 2021 года за 2020 год случаев аварий и производственного травматизма на взрывоопасных и химически опасных производственных объектах Управления не допущено.

**Участие в реализации мероприятий Федеральной целевой программы**

**«Уничтожение запасов химического оружия в Российской Федерации»**

**и выполнения мероприятий других федеральных целевых программ**

Под действие федеральной целевой программы «Уничтожение запасов химического оружия в РФ» или других федеральных целевых программ по данному профилю поднадзорные организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты на территории Забайкальского края, не попадают.

**Анализ деятельности эксплуатирующих организаций**

**по повышению промышленной безопасности**

На поднадзорных объектах Забайкальского края повышение уровня промышленной безопасности осуществляется за счет улучшения контроля за оборудованием, проведением освидетельствований, технического диагностирования, экспертизы промышленной безопасности технических устройств, установки приборов защитной автоматики.

Наряду с этим необходимо отметить, что большинство химически опасных производственных объектов (в большей мере Площадки подсобных хозяйств ТЭЦ) находятся в эксплуатации более 30 лет. Основные фонды устарели, реконструкция и модернизация оборудования действующих предприятий из-за отсутствия финансовых средств проводится в недостаточном объеме.

В организациях разрабатываются, утверждаются и выполняются ежегодные Планы мероприятий по промышленной безопасности.

Проведено техническое перевооружение опасных производственных объектов «Площадка подсобного хозяйства Шерловогорской ТЭЦ-1», принадлежащего ПАО «ТГК-14», ОПО «Площадка подсобного хозяйства Харанорской ГРЭС», принадлежащего АО «ИНТЕР РАО – Электогенерация».

В рамках исполнения выданного предписания АО «Русатом инфраструктурные решения» (ранее АО «ОТЭК») осуществляет техническое перевооружение опасного производственного объекта «Площадка подсобного хозяйства ТЭЦ», в целях приведения опасного производственного объекта в соответствие с требованиями действующего законодательства в области промышленной безопасности.

По повышению уровня промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов ООО «Зун-Холба» (рудник Холбинский), ООО «Артель старателей Западная», в рамках выполнения предписаний, предприятиями разрабатываются мероприятия по устройству систем контроля, управления, сигнализации, противоаварийной автоматической защиты, обеспечивающих ведение химико-техно-логических процессов.

Служба производственного контроля организована и функционирует на следующих поднадзорных предприятиях: ООО «Артель старателей Западная», ООО «Ирокинда», ООО «Зун Холба», ОАО «Селенгиинский ЦККа», ПАО «ТГК-14», АО «Хиагда», ООО «Хужир Энтерпрайз».

Во всех остальных организациях назначены ответственные лица за осуществление производственного контроля. Организациями, эксплуатирующими ОПО, разработаны мероприятия по промышленной безопасности, проводиться внутренний контроль.

Договора страхования гражданской ответственности владельцев опасных объектов за причинение вреда в результате аварии на них заключены всеми поднадзорными организациями (из сведений о ПК и дополнительно представленной информации).

**Анализ соблюдения законодательно установленных процедур**

**регулирования промышленной безопасности**

Организация и осуществление производственного контроля.

Общее состояние промышленной безопасности организаций Забайкальского края, эксплуатирующих опасные производственные объекты, оценивается как удовлетворительное. На предприятиях разработаны и утверждены «Положения об организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности», созданы службы производственного контроля и/или назначены ответственные лица за организацию и осуществление производственного контроля. В соответствии с утвержденными на предприятиях графиками проверок на текущий год проводятся проверки опасных производственных объектов, результаты оформляются актом и предписанием с указанием сроков исполнения выявленных нарушений. Все организации, эксплуатирующие химически опасные производственные объекты, представили отчет о производственном контроле в срок до 1 апреля.

В поднадзорных организациях, эксплуатирующих химически опасные производственные объекты I, II классов опасности, разработана и действует система управления промышленной безопасностью. Проводится анализ функционирования системы управления промышленной безопасности. Ежегодно составляются планы мероприятий по обеспечению промышленной безопасности. Производственный контроль в целом организован и осуществляется удовлетворительно. Все химически опасные производственные объекты зарегистрированы в государственном реестре опасных производственных объектов.

Для всех декларируемых объектов разработаны декларации промышленной безопасности. Техническое диагностирование с расчетом остаточного ресурса технических устройств ведется в соответствии с утвержденными графиками. Организации, эксплуатирующие химически опасные производственные объекты, имеют договоры обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте.

За отчетный период в реестр заключений экспертизы промышленной безопасности внесено 1 заключение ЭПБ на техническое устройство (ПАО «ППГХО»).

Аттестация персонала, эксплуатирующего взрывоопасные и химически опасные производственные объекты, проводится в установленном порядке аттестационными комиссиями Управления и в организациях, эксплуатирующих опасные производственные объекты. Периодически проводятся проверки знаний по промышленной безопасности обслуживающего персонала опасных объектов.

Общее состояние промышленной безопасности организаций Республики Бурятия, эксплуатирующих опасные производственные объекты, удовлетворительное.

Все поднадзорныеорганизации представили сведения об организации производственного контроля за 2020 год. Из анализа сведений о ПК установлено, что поднадзорными организациями планы мероприятий по промышленной безопасности в течение 2020 г. выполнены.

На опасные производственные объекты II класса опасности разработаны декларации промышленной безопасности, в том числе:

1. АО «Хиагда»:

Декларация промышленной безопасности:

- склад серной кислоты первой очереди (рег.№Р01-00071-0007);

- склад серной кислоты второй очереди (рег.№Р01-00071-0008);

Декларация зарегистрирована в Ростехнадзоре за № 17-17(00).0017-00-ДР от 30.01.2017 г. (разработана ООО «НТЦ Промбезопасность», утверждена генеральным директором 23.12.2016 г.).

2. ООО «Зун-Холба»:

Декларация промышленной безопасности:

- склад реагентов СДЯВ, цех гидрометаллургического производства золота рудника «Холбинский», фабрика обогатительная (цех обогащения рудника «Холбинский»).

Декларация зарегистрирована в Ростехнадзоре за № 17-17(00).0011-00-ДР от 30.01.2017 года (разработана ЗАО «Золотопроект», утверждена 22.12.2016г.).Заключение №01/ЭДПБ-2016 экспертизы промышленной безопасности на Декларацию промышленной безопасности опасного производственного объекта «Золотоизвлекательный комплекс рудника «Холбинский» ПАО «Бурятзолото» 524ДПБ (рег.№64-ДБ-00004-2017).

Аттестация персонала, эксплуатирующего взрывоопасные и химически опасные производственные объекты, проводится в ТАК Ростехнадзора и в комиссиях эксплуатирующих организаций в установленном порядке. Проверка знаний по промышленной безопасности обслуживающего персонала опасных объектов проводятся своевременно (из отчетов о ПК).

В течение отчетного периода в ТАК Забайкальского управления (Республика Бурятия) прошли аттестацию 16 специалистов 4-х организаций (ООО «Артель старателей Западная», ОАО «Селенгинский ЦККа», ПАО «ТГК-14» филиал «Генерация Бурятии», АО «Интер РАО-Электрогенерация» филиал «Гусиноозерская ГРЭС»).

**Состояние безопасности и противоаварийной устойчивости**

**поднадзорных предприятий и объектов**

В целях повышения оперативной готовности аварийно-спасательных формирований на взрывоопасных и химически опасных производственных объектах Забайкальским управлением Ростехнадзора проводится постоянный контроль поднадзорных предприятий в соответствии с нормативными и правовыми актами. Организации заключают договора с профессиональными аварийно-спасательными формированиями на ведение аварийно-спасательных работ. На некоторых объектах имеются сформированные собственные нештатные аварийно-спасательные формирования и заключены договора с профессиональными аварийно-спасательными формированиями. Созданы резервы финансовых и материальных ресурсов для локализации и ликвидации последствий аварий.

В целом техническое состояние и противоаварийная устойчивость поднадзорных предприятий в Забайкальском крае удовлетворительные.

Постоянно ведется контроль за комплектностью и оснащенностью аварийных шкафов. В ходе проверок подконтрольных предприятий, если это необходимо, рекомендуется доукомплектовывать аварийно-спасательное формирование тем или иным средством защиты, инструментом, инвентарем или приспособлением.

В рамках осуществления постоянного государственного надзора на объекте I класса опасности проведена учебная тревога без развертывания основных сил.

Организации, эксплуатирующие химически опасные производственные объекты, имеют планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий, разработанные в соответствии с требованиями действующего законодательства. Проводятся учебные тренировки действий персонала в случае аварии, также совместно с аварийно-спасательными формированиями.

На 8-ми предприятиях Республики Бурятия, эксплуатирующих химически опасные производственные объекты, сформированы собственные внештатные аварийно-спасательные формирования (ООО «Ирокинда», ООО «Зун Холба», ООО «Артель старателей Западная», ОАО «Селенгинский ЦККа», ПАО «ТГК-14», АО «Хиагда», АО «Улан-Удэнский авиационный завод», АО «Интер РАО-Электрогенерация» филиал «Гусиноозерская ГРЭС», ООО «Хужир Энтерпрайз», ООО «Старательская артель «Китой»).

Заключены договора на оказание специализированных услуг с ООО «Забайкальский центр аварийно-спасательных и экологических технологий», с ООО «Профессиональная горноспасательная служба Восточной Сибири», ООО «Группа компаний «Техноспас».

По результатам рассмотрения сведений о ведении ПК за отчетный период 2020 года, предприятия, эксплуатирующие химически и взрывопожароопасные объекты в республике Бурятия, имеют утвержденные Планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий, разработанные в соответствии с требованиями действующего законодательства, согласованные с профессиональными аварийно-спасательными формированиями (ПМЛА). Представлены сведения о проведенных учебных тревогах.

При проведении проверок ведется контроль за комплектностью и оснащенностью аварийных шкафов в соответствие с ПМЛА.

Так, например:

1**.** ООО «Зун Холба» (опасные производственные объекты II класса опасности):

На оказание специализированных услуг по проведению аварийно-спасательных работ на опасных производственных объектах заключены договора с профессиональными аварийно-спасательными службами (формированиями):

- ФГУП «Военизированная горноспасательная часть»;

- «Кемеровский ВГСО» ФГУП «ВГСЧ»;

- ООО «Группа компаний «Техноспас» (ООО «ТС Групп»).

На предприятии имеется нештатная вспомогательная горноспасательная команда, имеющая свидетельство об аттестации на право ведения аварийно-спасательных работ.

2. ООО «Артель старателей Западная» (опасные производственные объекты III класса опасности):

На аварийно-спасательное обслуживание предприятием заключен договор с ООО «Группа компаний «Техноспас». Организация имеет собственное нештатное аварийно-спасательное формирование и свидетельство об аттестации на право ведения аварийно-спасательных работ (горноспасательные работы).

3. АО «Хиагда» (опасные производственные объекты II класса опасности):

На оказание специализированных услуг по проведению аварийно-спасательных работ на опасных производственных объектах АО «Хиагда» заключены договора с профессиональным аварийно-спасательным службами формированиями:

- ФГУП «Аварийно-технический центр Минатома России» (ФГУП «АТЦСПб»).

- ООО «Забайкальский центр аварийно-спасательных и экологических технологий».

- ГУ «Центр обеспечения деятельности в области гражданской обороны и пожарной безопасности Забайкальского края (ГУ «Забайкалпожспас»).

В течение 2021 года совместно с ООО «Забайкальский центр аварийно-спасательных и экологических технологий» запланированы и проведены учебно-тренировочные занятия по локализации и ликвидации аварийных ситуаций на химически опасных объектах и тренировки по отработке навыков выполнения мероприятия по ликвидации аварийных ситуаций:

- Филиал АО «Интер-РАО Электрогенерация» Гусиноозерская ГРЭС - 1 учение и 2 тренировки на объекте.

- ПАО «ТГК-14» филиал «Генерация Бурятии» (Улан-Удэнская ТЭЦ-1, Улан-Удэнская ТЭЦ-2) - 2 тренировки на объекте.

Учебные тренировки по ПМЛА проводятся своевременно по утвержденным графикам во всех организациях, в отношении которых были проведены КНМ в течении отчетного периода.

По всем поднадзорным предприятиям разработаны Положения о порядке расследования причин инцидентов на опасных производственных объектах и согласованы Забайкальским управлением Ростехнадзора (ведутся журналы учета инцидентов), ежеквартально информация об инцидентах направляется в Ростехнадзор.

Готовность организаций к действиям по локализации и ликвидации последствий аварийных ситуаций, контроль антитеррористической защищенности, технологической и физической защиты находится на постоянном контроле.

Так, например:

ООО «Зун Холба»:

На руднике «Холбинский» введен пропускной и внутриобъектовый режимы. Представлено Положение о пропускном и внутриобъектовом режимах на руднике «Холбинский». Проход (выход)/заезд (выезд) транспорта, работников и других лиц на территорию рудника производится только через контрольно-пропускной пункт (КПП), оборудованный шлагбаумом с обязательным досмотром и оформлением пропуска. Проход/выход на внутренние охраняемые объекты производится через соответствующие КПП по специальным пропускам. Территория рудника патрулируется нарядами ЧОП. Организована система видеонаблюдения. Информация со всех камер видеонаблюдения в онлайн режиме поступает на пункты видеонаблюдения сотрудников ЧОП, ФГУП «Охрана» Росгвардии по Республике Бурятии. На территории рудника установлена локальная система оповещения предприятия «Болит». Руководители подразделений и смен обеспечены мобильной связью.

АО «Хиагда»:

В соответствии с требованиями к антитеррористической защищенности объектов (территории) Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» на предприятии разработан паспорт безопасности Цеха подземного выщелачивания (площадка основного производства) АО «Хиагда», согласованный с ОМВД России по Баунтовскому району РБ и ФСБ России по РБ. Охрана объектов обеспечивается ООО «ЧОО «Ирбис-СП» круглосуточно. Определен порядок доступа персонала Общества, персонала подрядных организаций, командированных лиц и въезд транспорта на территорию объекта. Систематически, в вечернее и ночное время, проводится обход группой передвижного патрулирования. Имеется стационарный пост (КПП), пост оперативного дежурства, пост дежурного оператора, автопатрулирование. Периметр объекта имеет бетонное ограждение, которое оборудовано колючей лентой «Егоза». Вдоль ограждения установлена периметральная сигнализация. Прирельсовая база оснащена системой видеонаблюдения.

По антитеррористической защищенности на предприятии разработаны:

- «Инструкция по действиям работников предприятия при угрозе или совершения террористического акта», утвержденная приказом от 22.03.2021 № 098/100-П.

- «План взаимодействия руководства АО «Хиагда», МУВО № 7 «Атом-охрана», ОМВД России по Баунтовскому району РБ и УФСБ России по РБ в штатных и чрезвычайных ситуациях», согласованный начальником отдельной команды № 709 МУВО № 7, руководством управления ФСБ России по РБ, руководством ОМВД России по Баунтовскому району РБ и утвержденным генеральным директором Общества 16.04.2019г.

ПАО «Территориальная генерирующая компания №14» филиал «Генерация Бурятии»:

Во исполнение Федерального закона РФ от 21.07.2011г. № 256-ФЗ «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса» на предприятии разработан и утвержден «Паспорт безопасности объекта топливно-энергетического комплекса».

Территории станций имеют ограждения:

- Улан-Удэнская ТЭЦ-1 - кирпичный забор высотой до 2,4 м., поверх которого частично поднят забор из металлических труб диаметром 32 мм до высоты 3,6 м;

- Улан-Удэнской ТЭЦ-2 – забор из бетонных плит высотой до 2,4 м, по верху плит натянута колючая проволока.

Объекты оборудованы системой видеонаблюдения и периметральной системой охраны. Освещение ограждения и территории находится выполнено в фонарном исполнении.

КПП для проезда транспорта оборудованы противотаранными устройствами системы остановки транспортных средств «Барьер», металлическими «ежами», оборудованы системами контроля удаленным доступом (СКУД).

Все КПП оборудованы камерами системы видеонаблюдения, также имеются посты физической охраны; досмотровые площадки, вышки для обследования вагонов. Охрану, пропускной и внутриобъектовый режимы осуществляют сотрудники ООО ЧОП «Русич Плюс». Территория обслуживается группой быстрого реагирования. Охрана осуществляется в круглосуточном режиме, с использованием специальных средств (палка резиновая, наручники). 2 поста вооружены служебным оружием. Должностные инструкции в наличии. На всех постах имеются кнопки экстренного вызова, радио- и телефонная связь с выводом в дежурную часть. В дежурной части установлены кнопки тревожной сигнализации с выводом на ПЦО УВО по г. Улан-Удэ. На концентраторы в дежурной части также выведена пожарная сигнализация.

**Анализ основных показателей надзорной деятельности**

На территории Забайкальского края надзор осуществляет 1 инспектор.

За отчетный период проведено 22 проверки, из них:

- 12 в рамках постоянного надзора;

- 8 плановых выездных проверок, из них 5 проверок объектов II класса опасности АО «Рудник Александровский» (склад реагентов, склад цианидов), АО «Хиагда» (Склад серной кислоты), ООО «ГК «Дархан» (склад сырьевой), ООО «Дарасунский рудник» (Склад сырьевой (цианидов) и 3 проверки объектов III класса опасности ООО «Дальцветмет» (Склад сырьевой (реагентов), ПАО «ППГХО» (Цех производства серной кислоты), ООО «Мангазея Майнинг» (Склад цианидов);

- 1 внеплановая выездная проверка соискателя лицензии ООО «Тасеевское»;

- 1 внеплановая документарная проверка исполнения ранее выданного предписания ПАО «ТГК-14».

В рамках осуществления постоянного государственного надзора на объекте I класса опасности «Склад сырьевой (серной, азотной кислот и аммиачной воды), принадлежащем ПАО «ППГХО» выявлено 3 нарушения обязательных требований (в том числе нарушено требование к переоформлению лицензии), к административной ответственности в виде штрафа привлечено юридическое лицо в размере 200 тыс. руб.

По итогам проведения 2 плановых проверок АО «Рудник Александровский» (склад реагентов, склад цианидов) выявлено 7 нарушений требований в области промышленной безопасности. К административной ответственности в виде штрафа привлечено 2 должностных лица на сумму 40 тыс. руб.

По итогам проведения плановой проверки ООО «Дальцветмет» выявлено 3 нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности. К административной ответственности в виде штрафа привлечено должностное лицо на сумму 20 тыс. руб.

По итогам проведения плановой проверки ООО «ГРК Дархан» выявлено 11 нарушений обязательных требований в области промышленной безопасности. К административной ответственности в виде штрафа привлечено 2 должностных лица на сумму 40 тыс. руб.

По итогам проведения плановой проверки ПАО «ППГХО» выявлено 9 нарушений обязательных требований в области промышленной безопасности. К административной ответственности в виде штрафа привлечено должностное лицо на сумму 20 тыс. руб.

По итогам проведения плановой проверки ООО «Мангазея Майнинг» выявлено 16 нарушений обязательных требований в области промышленной безопасности. К административной ответственности в виде штрафа привлечено должностное лицо по ч. 1 ст. 9.1 на сумму 20 тыс. руб. и одно должностное лицо по ч.3 ст. 9.1. на 40 тыс. руб.

Инспекторским составом в работе учитываются рекомендации, представленные в протоколе заседания коллегии Ростехнадзора от 30.11.2018 № 08-00-05/509. При проведении проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проверяется правильность идентификации опасных производственных объектов, готовность к локализации и ликвидации последствий аварий, а также проведение тренировок работников опасных производственных объектов в случае аварии, соблюдение работниками требований эксплуатационной документации, технологических регламентов, соблюдение мер безопасности при эксплуатации технологического оборудования, соответствие работников опасных производственных объектов квалификационным требованиям.

Во исполнение поручения Ростехнадзора от 02.04.2020 № ПЧ-8 «О мерах по обеспечению безопасной работы предприятий в условиях реализации мер по предотвращению распространения на территории Российской Федерации новой коронавирусной инфекции», а также во исполнение письма МЧС России от 01.04.2020 № 43-1872-11кв «О принятии дополнительных мер по защите критически важных объектов» в организации были направлены для применения Временные методические рекомендации по обеспечению защищенности критически важных объектов в условиях распространения коронавирусной инфекции, утверждённые МЧС России 31.03.2020 и перечень типовых вопросов по контролю.

За отчетный период проведены 10 плановых выездных проверок (выявлено 30 нарушений требований промышленной безопасности).

Проверки проведены в отношении опасных производственных объектов: АО «Хиагда», ООО «Зун-Холба», ООО«Артель старателей Сининда-1», ПАО «Территориальная генерирующая компания №14» филиал «Генерация Бурятии».

За отчетный период также были проведены 2 внеплановые документарные проверки по контролю исполнения предписаний: АО «Хиагда» (с контроля сняты 2п.), ПАО «Территориальная генерирующая компания №14» филиал «Генерация Бурятии» (с контроля сняты 10 пунктов).

**Показатели и анализ состояния лицензирования**

Все организации, эксплуатирующие химически опасные производственные объекты на территории Забайкальского края и Республики Бурятия, имеют лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности.

Проверки соблюдения лицензионных требований и условий поднадзорными организациями будут проводится в соответствии с годовым планом Забайкальского управления и с соблюдением с установленной законодательством РФ периодичностью (после карантинного периода).

За отчетный период проведена одна внеплановая проверки соискателей лицензии ООО «Тасеевское» (Забайкальский край).

За отчетный период проведена 1 внеплановая проверка соискателя лицензии ООО «Рудное» (Республика Бурятия).

Соискатели выполняют все лицензионные требования при осуществлении деятельности по эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I,II и III классов опасности на опасных производственных объектах.

**Внедрение систем управления промышленной безопасности**

Все организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II класса опасности, внедрили систему управления промышленной безопасности и один раз за текущий год проводят анализ функционирования системы управления промышленной безопасности.

В целях предупреждения аварий и инцидентов на опасных производственных объектах, локализации и ликвидации последствий аварий организована система управления промышленной безопасности, включающая организационные и технические мероприятия (СУПБ) на предприятиях, эксплуатирующих опасные производственные объекты II класса опасности:

- ООО «Зун Холба», Республика Бурятия, Окинский район, п. Самарта, рудник «Холбинский» - «Склад реагентов и СДЯВ», «Цех по производству золота», «Фабрика обогатительная» (3 ОПО) - II класс;

- АО «Хиагда» (Баунтовский Эвенкинский район), склады серной кислоты первой и второй очереди (максимальное количество хранения и использования серной кислоты составляет 2000 тонн), участок получения концентрата природного урана (3 ОПО) - II класс,

АО «Хиагда»:

Положение о системе управления промышленной безопасности опасных производственных объектов АО «Хиагда», утверждено генеральным директором 27.08.2019 и введено в действие приказом №098/336-П. На предприятии действует политика в области охраны труда и промышленной безопасности, утвержденная генеральным директором А.А. Дементьевым от 05.10.2015. Заявление о политике АО «Хиагда» содержит цели и обязательства эксплуатирующей организации по обеспечению промышленной безопасности на ОПО. Представлены Мероприятия по снижению аварий на опасных производственных объектах на 2021-2022гг., утверждены 11.01.2021г. (для предприятия, эксплуатирующего опасные производственные объекты II класса опасности). Приказом от 18.12.2018г. №098/511-П введены в действие единые отраслевые методические указания по организации управления промышленной безопасностью в организациях Госкорпорации «Росатом».

ООО «Зун Холба»:

На предприятии имеется Положение о системе управления промышленной безопасностью и охраной труда в ООО «Зун-Холба», утвержденное генеральным директором 02.12.2019 г. Приказ «О введении в действие Системы Управления промышленной безопасностью и охраной труда в ООО «Зун-Холба»» от 12.12.2019г. №380/2. Имеется заявление управляющей компанией ООО «Нордголд менеджмент» о политике в области промышленной безопасности, (приказ ООО «Нордголд Менеджмент» от 25.07.2019г. №728). Заявление о политике в области промышленной безопасности в соответствие с требованиями к документационному обеспечению систем управления промышленной безопасностью, утв. постановлением Правительства РФ от 26.06.2013г. №536 размещено на сайте ООО «Нордголд Менеджмент» в разделе «Охрана труда и промышленная безопасность» (приказ ООО «Нордголд Менеджмент» от 19.08.2019г. №278/1).

**Применение риск-ориентированного подхода при организации**

**надзорной деятельности**

В Забайкальском крае для 15 химически опасных объектов I–III классов опасности рассчитан риск-ориентированный интегральный показатель промышленной безопасности. 7 объектам присвоена пятая категория риска, 8 объектам – четвертая категория риска.

В соответствии с требованиями приказа Ростехнадзора №549 от 21.12.2016 по утвержденной Методике выполнены расчеты значений показателей, используемых для оценки вероятности возникновения потенциальных негативных последствий при несоблюдении требований в области промышленной безопасности.

Расчеты РОИП выполнены по всем химически опасным производственным объектам и объектам спецхимии Республики Бурятия, кроме ОПО ОАО Байкалфарм (склад сырьевой - спиртохранилище).

Показатель группы фактора и риска с точки зрения промышленной безопасности по классам опасности составил:

- II класс опасности – 6 ОПО:

третья категория – 2 ОПО; четвертая категория – 4 ОПО

- III класс опасности - 17 ОПО:

четвертая категория - 16 ОПО; пятая категория -1 ОПО

- IV класс опасности – 4 ОПО: четвертая категория - 3 ОПО.

(1 ОПО – Байкалфарм).

**Организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений требований промышленной безопасности на поднадзорных объектах**

В ходе плановых проверок проводятся беседы с инженерно-техническими работниками организаций по вопросам безопасной эксплуатации химически опасных объектов, а также изменений законодательства в области промышленной безопасности. В связи с вступлением в законную силу с 1 января 2021 года ряда нормативных правовых актов в области промышленной безопасности в поднадзорные организации были направлены информационные письма «Об актуализации нормативных правовых актов».

30 июня 2021 года проводится семинар в формате вебинара на тему: «Соблюдение требований промышленной безопасности при эксплуатации химически опасных производственных объектов. Анализ аварийности и травматизма за 2020 год».

В организации направлены информационные письма «О типичных нарушениях на ХОПО», «Об утверждении ФНП»; «Об аварийности и травматизме за 2020 год». Рассмотрено 4 обращения граждан, а также оказана консультативная помощь по вопросам соблюдения требований промышленной безопасности.

Во исполнение п. 4 Программы профилактических мероприятий Ростехнадзора, направленной на предупреждение нарушений обязательных требований, в отчетный период был проведен (в режиме ВКС) 20.05.2021 г. семинар на тему «Соблюдение требований промышленной безопасности при эксплуатации химически опасных производственных объектов. Анализ аварийности и травматизма». Проведен сравнительный анализ введенных в действие в 2021 году федеральных норм и правил.

К наиболее значимым рискам возникновения аварийности на поднадзорных химически-опасных объектах отнесен значительный износ производственных фондов (значительная часть используемого оборудование эксплуатируется за пределами разрешенных сроков эксплуатации после проведенных диагностических обследований и получения заключений экспертиз промышленной безопасности).

Среди таких предприятий, на которых необходимость внедрения новых технологий с заменой оборудования становится наиболее актуальной, находятся опасные производственные объекты ООО «Зун Холба», ООО «Ирокинда», ОАО «Селенгиинский ЦККа», ПАО «ТГК-14», ООО «Артель старателей Западная», АО «Гусиноозерская ГРЭС» филиал «Интер РАО-Электрогенерация».

За отчетный период были применена мера профилактического характера в форме предостережения по факту нарушения требований ФНП (IV класс опасности) ОАО «Авиационный завод».

**Выводы и предложения**

В целом состояние промышленной безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных организациях Управления оценивается «удовлетворительно».

Возможность выдачи экспертными организациями положительных заключений ЭПБ на оборудование, здания и сооружения, находящихся в ограниченно-работоспособном состоянии, приводит к тому, что объекты экспертизы приходят, при дальнейшей их эксплуатации, еще к большему разрушению.

Актуальна необходимость в пересмотре требований к руководящим документам по оформлению результатов экспертизы промышленной безопасности при определении возможности дальнейшей эксплуатации как технических устройств, так и зданий и сооружений, устанавливать (совместно с представителями организаций) конкретные сроки устранения нарушений для обеспечения дальнейшей эксплуатации, а в идеале: выдавать положительное заключение только после устранения всех выявленных дефектов и нарушений нормативно правовых актов.

Предлагаем рассмотреть возможность внести дополнения (изменения) в руководящие документы по оформлению результатов экспертизы промышленной безопасности в соответствии с требованиями, установленными нормативными правовыми актами Российской Федерации в области промышленной безопасности:

при определении возможности дальнейшей эксплуатации как технических устройств, так и зданий и сооружений, устанавливать (совместно с представителями организаций) конкретные сроки устранения нарушений для обеспечения дальнейшей эксплуатации.

В государственном реестре ОПО продолжают оставаться ОПО, которые фактически не эксплуатируются на поднадзорной территории. Данные ОПО не исключены из реестра по причине непредставления в установленном порядке документов на их исключение организациями, которые согласно данным из ЕГРЮЛ формально имеет статус действующих, но фактически не осуществляют деятельность, руководители и другие должностные лица данных организаций отсутствуют по официальным адресам.

Предложение: в случае, если вышеуказанные организации не являются собственниками ОПО предусмотреть в «Административном регламенте…» возможность подачи соответствующих заявлений на исключение ОПО из реестра от имени собственников, например от администраций муниципальных образований в отношении муниципального имущества.

**Транспортирование опасных веществ**

**Характеристика поднадзорных организаций, объектов и средств транспортирования.**

Управление контролирует 58 организаций, в подконтрольных организациях эксплуатируются – 234 (Забайкальский край – 152, Республика Бурятия – 82) специальных транспортных средств - для перевозки опасных грузов, из них автомобильных - 230 (Забайкальский край – 148, Республика Бурятия – 82), железнодорожных – 4 (Забайкальский край)

Общая протяженность путей (дорог) необщего пользования составляет 442 км (Забайкальский край – 122, Республика Бурятия – 320), в том числе железнодорожных – 149 км (Забайкальский край – 62, Республика Бурятия – 87).

Подконтрольные предприятия имеют на своем балансе:

- маневровые локомотивы, используемые для перевозки опасных грузов;

- автомобильные транспортные средства (специально оборудованные грузовые автомобили, автоцистерны, тягачи, прицепы и полуприцепы для перевозки нефтепродуктов, сжиженных углеводородных газов, ВМ и других опасных веществ);

- цистерны, контейнеры, баллоны для газов, взрывопожароопасных и токсичных сред, используемые в качестве тары;

- сливо-наливные эстакады, контрольную, запорную, запорно-регулирующую арматуру, предохранительные устройства;

- приборы и средства автоматизации, приборы автоматического контроля безопасности, приборы для измерения механических и физических величин, используемые в технологических процессах погрузки, выгрузки и транспортирования;

- программно-технические комплексы, применяемые в автоматизированных системах организации движения подвижного состава на опасных производственных объектах;

- железнодорожные пути необщего пользования;

- автомобильные дороги необщего пользования;

- пункты экипировки локомотивов;

- технологические пути(дороги) на ОПО;

- железнодорожные переезды и стрелочные переводы;

- искусственные сооружения и устройства для осмотра, очистки(разогрева, промывки и пропаривания) транспортных средств;

- сооружения и технические устройства, предназначенные для ремонта, испытания и технического обслуживания транспортных средств;

- пункты погрузки-выгрузки опасных веществ, в том числе сливо-наливные эстакады;

- площадки размещения автотранспортных средств, для производства сливных работ.

**Состояние аварийности и производственного травматизма**

Аварий и производственного травматизма со смертельным исходом за 12 месяцев 2021 года и аналогичный период 2020 года на опасных производственных объектах при транспортировании опасных веществ не зарегистрировано.

**Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности**

На некоторых предприятиях организованы службы производственного контроля, а на остальных предприятиях назначены ответственные лица за осуществление производственного контроля. На предприятиях имеются утвержденные руководителями положения по производственному контролю, за соблюдением требований промышленной безопасности, в которых отражены вопросы транспортирования опасных веществ. Подконтрольные предприятия заключили договоры о страховании ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в случае аварии на опасном производственном объекте.

**Оценка технического состояния и противоаварийной устойчивости участков транспортирования**

Оценка технического состояния и противоаварийной устойчивости участков транспортирования (подъездные пути, транспортные сооружения, технические средства транспортирования). Основные проблемы, связанные с транспортированием опасных веществ на опасных производственных объектах. Оценка готовности к ликвидации и локализации последствий аварий, основные проблемы профессиональных спасательных служб, обслуживающих поднадзорные предприятия.

Готовность организаций к ликвидации и локализации последствий аварий оценивается удовлетворительно. На всех объектах имеются Планы мероприятий по локализации и ликвидации аварийных ситуаций, разработанные в соответствии с действующим законодательством.

**Анализ основных показателей надзорной деятельности**

Надзор и контроль на объектах, связанных с транспортированием опасных веществ на опасных производственных объектах, осуществляют 2 инспектора (Забайкальский край – 1, Республика Бурятия – 1), совмещающих несколько видов надзора. По Забайкальскому краю и Республике Бурятия за отчетный период всего было проведено 12 проверок: 5 плановых и 2 внеплановых (Республика Бурятия), 5 плановых (Забайкальский край). Выявлено 12 нарушений. Наложен 1 административный штраф на должностное лицо на сумму 40 тыс. руб. (по Забайкальскому краю).

**Анализ состояния антитеррористической защищенности на объектах транспортирования опасных веществ**

В отчетный период на поднадзорных Управлению объектах проникновений и нарушений террористического характера не было. При проведении проверок опасных производственных объектов отдельным вопросом рассматривается антитеррористическая защищенность объектов, а также подготовленность персонала службы охраны и персонала объектов к действиям при возникновении угрозы совершения террористических актов. В целом на поднадзорных предприятиях охрана объектов в антитеррористическом отношении находиться в удовлетворительном состоянии. На всех подконтрольных предприятиях имеются контрольно-пропускные пункты. В целях обеспечения устойчивой связи дежурные караулы обеспечены переносными радиостанциями, сотовой или стационарной телефонной связью. Территории подконтрольных предприятий по периметру имеют ограждения, организован пропускной режим, охрана круглосуточная.

На подконтрольных взрывоопасных и химически опасных производственных объектах проводятся организационные и профилактические мероприятия, направленные на обеспечение охраны имущества предприятий и предупреждению возможных террористических проявлений.

**Взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти, субъектами исполнительной власти в области обеспечения транспортной безопасности и антитеррористической защищенности объектов и транспортных средств.**

Осуществляется взаимодействие с Главным управлением МЧС России по Забайкальскому краю (в рамках согласования перечня организаций, разрабатывающих ПЛАРН), с Министерством труда и социальной защиты населения Забайкальского края (о случаях аварийности на опасных производственных объектах), с Восточно-Сибирской транспортной прокуратурой (о фактах разлива нефти и нефтепродуктов на опасных производственных объектах нефтепродуктообеспечения ОАО «РЖД»)

**Применение риск-ориентированного подхода при организации надзорной деятельности**

В соответствии с требованиями приказа Ростехнадзора № 549 от 21.12.2016г. по утвержденной Методике выполнены расчеты значений показателей, используемых для оценки вероятности возникновения потенциальных негативных последствий при несоблюдении требований в области промышленной безопасности.

В Республике Бурятия показатель группы фактора риска рассчитан по 53 ОПО III класса опасности и составил: 3 категория – 1 ОПО, 4 категория – 52 ОПО.

В Забайкальском крае для всех отдельных участков транспортирования рассчитан риск-ориентированный интегральный показатель промышленной безопасности - 2 ОПО III класса. Всем объектам присвоена пятая категория риска.

**Организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений требований промышленной безопасности на поднадзорных объектах**

В ходе плановых проверок проводятся беседы с инженерно-техническими работниками организаций по вопросам безопасной эксплуатации опасных производственных объектов, а также изменений законодательства в области промышленной безопасности.

**Выводы и предложения**

В целом состояние промышленной безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных организаций оценивается удовлетворительно. Предлагаем разработать Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности транспортирования опасных веществ на опасных производственных объектах».

**Производство, хранение и применение взрывчатых материалов промышленного назначения и средств инициирования.**

**Характеристика поднадзорных организаций, объектов и средств транспортирования.**

**Забайкальский край.**

В Забайкальском отделе горного надзора и надзора за маркшейдерскими работами Забайкальского управления Ростехнадзора в 2021г. на территрии Забайкальского края под надзором находилось 28 организаций, связанных с хранением, применением и производством взрывчатых материалов промышленного назначения и средств инициирования, из них: 12 организаций выполняют взрывные работы хозяйственным способом и 12 специализированных организаций по ведению взрывных работ подрядным способом на строительных комплексах: а/д «Амур», а/д Забайкальского края, ГОК «Быстринский»; Удоканского месторождения меди. Отделом осуществлялся надзор за 107 опасными производственными объектами (технических единиц), связанных с хранением и применением взрывчатых материалов промышленного назначения, из них: 19 стационарных складов и 5 подземных складов ВМ в составе рудников, 16 полигонов для испытания и уничтожения взрывчатых материалов и 5 погрузочно-разгрузочные площадки для операций с ВМ. Для транспортировки взрывчатых материалов к местам производства взрывных работ используется 15 автомобилей типа EX II и ЕX III «фургон».

На всех складах ВМ введен пропускной режим. Все подконтрольные предприятия, которые ведут взрывные работы имеют: разрешения на проведение взрывных работ, лицензии на деятельность, связанную с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения, специализированные автомобили для перевозки ВМ. Охрана в пути следования, от места хранения до места производства взрывных работ, производится частными охранными предприятиями по договорам.

Поверхностные склады ВМ охраняются силами Росгвардии Российской Федерации.

Подготовка персонала, связанного с обращением взрывчатых материалов промышленнного назначения, осуществляется в двух учебных центрах, имеющих необходимую разрешительную документацию на осуществление образовательной деятельности – Учебно-курсовой комбинат (далее-УКК) ПАО «ППГХО» и учебный центр при Забайкальском горном колледже в г. Чите.

За отчетный период Организации израсходовали 51.44 тыс. тонн взрывчатых веществ. Средств инициирования израсходовано в следующих количествах: электродетонаторов – 193.08 тыс. штук; пиротехнических реле – 5.5 тыс. штук; детонирующего шнура – 1348 тыс.п.м.; неэлектрических систем инициирования – 3227.7 тыс. шт. комплектов.

Количество работников, имеющих Единую книжку взрывника – 620 чел., взрывников – 315.

**Анализ выявленных случаев утрат взрывчатых материалов.**

В 2021г. на опасных производственных объектах, подконтрольных Забайкальскому отделу горного надзора и надзора за маркшейдерскими работами Забайкальского управления Ростехнадзора, случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения не произошло.

**Состояние аварийности и производственного травматизма.**

В 2021г. на опасных производственных объектах, подконтрольных Забайкальскому отделу горного надзора и надзора за маркшейдерскими работами Забайкальского управления Ростехнадзора, аварий, производственного травматизма со смертельным исходом и групповых несчастных случаев, связанных с деятельностью по обращению взрывчатых материалов промышленного назначения, не допущено.

**Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности.**

Во всех подконтрольных Организациях имеются Положения о производственном контроле, годовые Планы по промышленной безопасности и проверок состояния промышленной безопасности на опасных производственных объектах. На склады ВМ и полигоны по испытанию и уничтожению ВМ имеется нормативно-техническая документация – Технические проекты, паспорта.

АО «Разрез Харанорский», ПАО «ППГХО», Жипхегенский щебеночный завод филиал ОАО «Первой нерудной компании», АО «Бамтрансвзрывпром», ООО «Дарасунский рудник», АО «Ново-Широкинский рудник», ОАО «Прииск Усть-Кара», ЗАО «Рудник Западная Ключи» имеют декларации промышленной безопасности на базисные поверхностные склады ВМ, планы ликвидации аварий, положительные заключения на декларации промышленной безопасности. Объекты зарегистрированы в государственном реестре опасных производственных объектов. Все опасные производственные объекты застрахованы владельцами от причинения вреда в результате аварии.

**Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности в области взрывного дела.**

В текущем 2021г. продолжалось омоложение лиц, допущенных к обращению со взрывчатыми материалами (специалисты ответственные за взрывные работы и взрывперсонал) подконтрольных Организаций с естественным оттоком опытных специалистов и взрывперсонала, что отрицательно влияет на уровень безопасности в области взрывного дела. Сокращение инспекторского состава и совмещение видов надзора влечет за собой увеличение нагрузки в контрольно-надзорной деятельности.

В организациях под жестким контролем стоят вопросы внутренних проверок ОПО, проверки знаний у взрывников, учета и сохранности ВМ. Важным вопросом является переход от применения традиционных способов взрывания к неэлектрическим системам инициирования, что обеспечивает высокий уровень безопасности при производстве взрывных работ, снижает уровень возможных скрытых хищений ВМ.

Подконтрольным организациям не представляется возможным выполнять п. 215 ФНП при взрывных работах «под контролем руководителя взрывных работ (смены, участка)». Это невозможно. Горный мастер контролировать заряжание и взрывание более одного забоя физически не может. В смену горного мастера взрывается от 4-х и более забоев. Создаются условия для хищения взрывчатых материалов с мест производства взрывных работ.

Совмещение профессий проходчика и взрывника (в одном забое) снижает уровень безопасности производства взрывных работ.

**Анализ основных показателей надзорной и разрешительной деятельности.**

Надзор в областипроизводства,хранения и применения взрывчатых материалов промышленного назначения и средств инициирования в Отделе осуществляет начальник отдела, два главных государственных инспектора и три государственных инспектора с совмещением надзора в угольной, горнорудной (нерудной), горно-химической промышленностях и маркшейдерского контроля, из них два государственных инспектора уволились. На конец 2021г. надзор осуществляет 4 сотрудника: начальник отдела, два главных государственных инспектора и один государственный инспектор.

За период реформирования Ростехнадзора с 2011г. по 2020г. включительно в горном надзоре Забайкальского управления Ростехнадзора увеличилась нагрузка на инспектора в два раза, в связи с чрезмерным (за пределами Указов Президента РФ) сокращением личного состава и низкой заработной платой. За период реформирования из надзора уволились квалифицированные специалисты.

Отделом выдано разрешений на ведение работ со взрывчатыми материалами промышленного назначения – 67, единых книжек взрывника – 70.

За отчетный период проведена 81 проверка: 12 плановых проверок, одна проверка внеплановая по обращению гражданина и 68 проверок в рамках постоянного государственного надзора, выявлено 21 нарушение.

Привлечено к административной ответственности по ч.2 ст. 9.1 КоАП РФ: юридических лиц – 2, из них 1 предупреждение, должностных лиц – 5, наложено штрафов на общую сумму 514,00 тыс.р.

**Оценка технического состояния и противоаварийной устойчивости участков.**

Все поверхностные склады взрывчатых материалов, подконтрольные Отделу, имеют достаточный уровень технический защиты и охраняются силами Росгвардии РФ.

На складах ВМ активно применяются системы видеонаблюдения по периметру и территорий, прилегающих к хранилищам.

**Показатели и анализ состояния лицензирования.**

В 2021г. в Забайкальском крае проведено две внеплановые проверки в отношении соискателей лицензии и одна плановая проверка по соблюдению лицензиатом требований и условий деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения.

**Выводы и предложения.**

Существующая нормативно-техническая документация по промышленной безопасности в области взрывного дела позволяет держать сравнительно высокий уровень безопасности, однако при этом: не представляется возможным проведение внезапных проверок на опасных производственных объектах при производстве взрывных работ, перевозке и транспортировании ВМ, в рамках требований ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» № 116- ФЗ от 21.07.1997г.

На подземных горных работах при взрывании одного забоя используется два электродетонатора, с целью недопущения массового отказа забоя, что создает условия для хищения – установить нормативом использование одного электродетонатора.

Определить нормативом, проверки персонала, допущенного к обращению со взрывчатыми материалами промышленного назначения, через ИЦ МВД РФ на предмет судимости по УК РФ и привлечения к административной ответственности.

В НТД по обращению со взрывчатыми материалами промышленного назначения при нарушениях требований промышленной безопасности, сопровождающиеся изъятием ЕКВ, неопределен срок в течение которого нарушитель лишается прав по производству взрывных работ. С этой целью необходимо создать единую базу данных Ростехнадзора о лишенных прав выполнять взрывные работы, т.к. получить ЕКВ возможно через другие учебные центры и в других территориальных органах Ростехнадзора. Выйти с законодательной инициативой об определении срока лишения прав заниматься взрывными работами в ч. 2 ст. 9.1 КоАП РФ для физических лиц (взрывников).

С целью борьбы с условиями и обстоятельствами хищений взрывчатых материалов, в связи с обострением террористической угрозы обществу, предлагаем внести изменения в ФЗ-116 «О прормышленной безопасности опасных производственных объектов» «о проведении внезапных плановых выездных проверок, без наличия обращений, заявлений граждан и т.д.» объектов, на которых используются взрывчатые материалы». Ввести обязательность применения на предприятиях систем видеонаблюдения при заряжании забоев, блоков, панелей, камер. На предприятиях, ведущих подземные горные работы ввести обязательную установку технических устройств на обнаружение взрывчатых материалов. В ФНП при взрывных работах внести прямое требование о режимах охраны поверхностных и подземных складов взрывчатых материалов.

Создать в Службе единую электронную базу данных о изъятых и уничтоженных ЕКВ.

Республика Бурятия.

На территории Республики Бурятия под надзором Управления находятся 28 организаций, связанных с производством, хранением и применением взрывчатых материалов. Из них 14 организаций выполняют взрывные работы хозяйственным способом, 14 специализированных организаций по ведению взрывных работ подрядным способом. Управлением контролируется 90 опасных производственных объектов, в том числе 19 опасных производственных объектов хранения взрывчатых материалов (10 стационарных складов ВМ, 1 склад нитрата аммония, 6 передвижных складов ВМ, 2 площадки погрузки-разгрузки ВМ).

В ООО «Зун-Холба» и ООО «Ирокинда» эксплуатируются стационарные пункты по изготовлению гранулированных ВВ (гранулита-игданита).

На территории арендуемого базисного склада Тугнуйского филиала ООО «Управление по буровзрывным работам» эксплуатируется стационарный пункт производства невзрывчатых компонентов эмульсионных взрывчатых веществ, производство патронированного взрывчатого вещества (диаметром 60 и 90 мм) и производство холодной эмульсии.

Функционируют 3 железнодорожных тупика для приема разрядных грузов с заводов-изготовителей (ООО «ВВС», ОАО «Разрез Тугнуйский» и ООО «Логистика Плюс»).

В области оборота взрывчатых материалов промышленного назначения и совершенствования технологии взрывных работ увеличено применение безопасных и эффективных эмульсионных взрывчатых веществ (эмулан А, эмульсолит ПА-20 и «Березит»), простейших гранулированных взрывчатых веществ (гранулит-игданит) и неэлектрический способ инициирования зарядов (Искра, PRIMADET, «Rionel»).

**Анализ выявленных случаев утрат взрывчатых материалов**

В отчётном периоде утрат взрывчатых материалов промышленного назначения не зафиксировано.

**Состояние аварийности и производственного травматизма**

В 2021 г. на подконтрольных Забайкальскому управлению Ростехнадзора объектах ведения взрывных работ в Республике Бурятия произошли две аварии, в результате которых пострадало 2 человека (1 смертельный несчастный случай и 1 тяжелый несчастный случай).

За аналогичный период 2020 года показатели аварийности и травматизма отсутствовали.

Краткие обстоятельства и причины аварий и несчастных случаев:

03.06.2021 в ООО «Рифей» на опасном производственном объекте II класса «Участок геологоразведочных работ (уч. Владимирский)» (Республика Бурятия, Окинский район, месторождение «Владимирское») произошел взрыв в забое штрека №19 штольни №1, в результате которого получил смертельную травму проходчик подземного горного участка ООО «Рифей». С учетом нахождения в месте производства взрывных работ только пострадавшего в результате взрыва и при отсутствии на месте производства взрывных работ взрывной машинки комиссия по техническому расследованию посчитала, что технической причиной взрыва явились неустановленные нарушения требований безопасности при производстве работ с взрывчатыми веществами и средствами инициирования, допущенные по причине отсутствия соответствующей квалификации у проходчика подземного горного участка (пострадавшего в результате взрыва), не имеющего Единой книжки взрывника с правом производства взрывных работ. Комиссией по итогам расследования также установлены следующие основные организационные причины аварии - неудовлетворительная организация производства работ (в том числе не укомплектованность подземного горного участка взрывниками, недостаточное количество лиц технического надзора для выполнения предусмотренных функций, отсутствие должного контроля со стороны руководства участка за безопасным ведением горных и взрывных работ, неэффективное функционирование системы управления промышленной безопасностью, низкий уровень производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности); нарушение технологического процесса (нарушение порядка производства работ по обращению взрывчатых материалов промышленного назначения, установленного регламентом технологических производственных процессов, а также производственными инструкциями); несоблюдение трудового распорядка и дисциплины труда (выполнение проходчиком работ по заряжанию забоя, монтажу взрывной сети, не предусмотренных наряд-заданием); недостатки в организации и проведении подготовки и аттестации работников в области промышленной безопасности. По результатам расследования разработаны мероприятия из 11 пунктов по устранению причин аварии и несчастного случая. За допущенные нарушения на юридическое лицо и на двух должностных лиц наложены административные штрафы на общую сумму 240 тыс. руб. В отношении горного мастера, не осуществлявшего должный контроль за ведением взрывных работ и допустившего нарушения установленного порядка учета взрывчатых материалов, которые привели к аварии и несчастному случаю, и в отношении взрывника, непосредственно допустившего нарушения, направлены представления об изъятии квалификационных удостоверений ЕКВ. В ходе расследования до разработки и выполнения мероприятий по устранению причин, вызвавших несчастный случай, приостанавливалось действие разрешения на ведение работ со взрывчатыми материалами промышленного назначения. В ходе плановой проверки ООО «Рифей» в июле 2021 г., в том числе проверено выполнение ООО «Рифей» мероприятий акта расследования (исполнены).

09.06.2021 в Тугнуйском филиале ООО «Управление по буровзрывным работам» при выполнении заряжания взрывного блока №21-#11-5-2 на опасном производственном объекте II класса «Разрез угольный Олонь-Шибирского Каменноугольного месторождения» АО «Разрез Тугнуйский» (Республика Бурятия) произошел неконтролируемый взрыв заряженной скважины, в результате которого получил тяжелую травму взрывник Тугнуйского филиала ООО «Управление по буровзрывным работам». Основной технической причиной взрыва скважины комиссия по техническому расследованию посчитала срабатывание (взрывание) капсюль-детонатора вследствие механического воздействия на него при натяжении волновода НСИ с большой степенью вероятности в результате наезда на него смесительно-зарядной машины (в то же время возможен вариант механического воздействия на капсюль-детонатор в результате разрушения полипропиленового рукава). Также техническими причинами аварии явились - недостатки в конструкции патрона боевика эмульсионного ВВ, нарушения инструкции по применению ИСКРА-С при заряжании скважины. По итогам расследования также установлены следующие основные организационные причины аварии - неудовлетворительная организация производства работ (в неполной мере осуществление производственного контроля со стороны руководителей взрывных работ, неэффективное функционирование системы управления промышленной безопасностью, низкий уровень производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности); нарушение технологического процесса; несоблюдение производственной дисциплины; недостатки в квалификации и проведении аттестации работников в области промышленной безопасности. По результатам расследования разработаны мероприятия из 9 пунктов по устранению причин аварии (исполнены). За допущенные нарушения на два юридических лица (Тугнуйский филиал ООО «Управление по буровзрывным работам», АО «Разрез Тугнуйский») и на восемь должностных лиц наложены административные штрафы на общую сумму 900 тыс. руб. В ходе расследования до разработки и выполнения мероприятий по устранению причин, вызвавших несчастный случай, приостанавливалось действие разрешения на ведение работ со взрывчатыми материалами промышленного назначения.

**Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности**

Поднадзорные предприятия осуществляют эксплуатацию объектов, связанных с производством, хранением и применением ВМ, при наличии:

- регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре ОПО;

- соответствующих лицензий, оформленных в установленном порядке;

- производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности;

- систем управления промышленной безопасности и деклараций промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов I и II класса опасности;

- страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварий на опасном объекте;

- аттестации руководителей и специалистов организаций в области промышленной безопасности в территориальных аттестационных комиссиях Ростехнадзора и в комиссиях организаций.

Поднадзорными организациями заключены договоры на обслуживание опасных производственных объектов с аварийно-спасательными и газоспасательными формированиями, разработаны и согласованы планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий, определен порядок действий рабочих и должностных лиц при обнаружении ими взрывчатых материалов в горных выработках, взорванной горной массе.

На склады ВМ и полигоны по испытанию и уничтожению ВМ имеется нормативно-техническая документация – технические проекты, паспорта.

К техническому руководству взрывными работами допущены лица, имеющие высшее или среднее горнотехническое образование.

На стационарном пункте производства невзрывчатых компонентов эмульсионных взрывчатых веществ (Тугнуйский филиал ООО «Управление по буровзрывным работам») функционируют приборы и системы контроля за производственными процессами (противоаварийная защита, блокировка оборудования, система видеоконтроля и охранная – пожарная сигнализация помещений).

**Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности в области взрывного дела**

В области взрывного дела сохраняется ряд проблем, требующих неотложного решения:

1. Отсутствуют требования по ограничению допуска лиц, при осуществлении деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения (хранение, применение, изготовление, распространение и транспортировка), а именно:

- имеющих судимости за совершенные умышленные преступления, в том числе и в отношении которых осуществлялось уголовно-процессуальное производство по фактам участия в вооруженных конфликтах, террористической и экстремисткой деятельности;

- совершивших административные правонарушения, в том числе посягавшие на установленный порядок управления, общественный порядок или общественную безопасность;

- иностранным гражданам;

- без гражданства;

- не представивших медицинского заключения об отсутствии у них противопоказаний.

2. Отсутствуют требования по технической защищенности опасных производственных объектов.

3. В сопроводительных документах завода – изготовителя на приобретенные взрывчатые вещества предприятиями-потребителями, отсутствуют ведомости с индивидуальными заводскими номерами изделий.

**Анализ основных показателей надзорной и разрешительной**

**деятельности**

Надзор в области промышленной безопасности при производстве, хранении и применении взрывчатых материалов осуществляется старшим государственным инспектором по отрасли надзора и 3 государственным инспекторами (совмещающими этот вид надзора с другими видами надзора – У, ГР, Г).

В 2021 г. проведены 13 проверок объектов обращения взрывчатых материалов промышленного назначения, из них 9 плановых проверок и 4 внеплановые проверки (2 проверки по контролю исполнения предписаний, 1 проверка во исполнения поручения Правительства Российской Федерации в отношении объекта хранения нитрата аммония, 1 проверка по поступившей из СМИ информации о фактах нарушений требований промышленной безопасности при взрывных работах).

Управлением в отчетный период также рассмотрено обращение жителей ДНТ «Булаг» на нарушение требований промышленной безопасности при ведении взрывных работ на Николаевском месторождении гранитов. В ходе проведенного административного расследования установлены факты нарушения обязательных требований при ведении взрывных работ подрядной организацией ООО «Специальное управление» (привлечено к административной ответственности в виде штрафа как юридическое лицо на сумму 300 тыс. руб.).

В отчетный период приостанавливалось действие 5 разрешений на ведение работ со взрывчатыми материалами промышленного назначения до устранения выявленных нарушений требований промышленной безопасности, из них 3 разрешения приостановлены в связи с расследованиями аварий и несчастных случаев и 2 разрешения приостанавливались по поступившим обращениям, связанным с нарушениями при ведении взрывных работ.

В отчетный период назначено 15 административных наказаний в виде штрафов на общую сумму 1810 тыс. руб (включая наказания по результатам проведенных расследований причин аварий и несчастных случаев).

В отчетный период в соответствии с поручениями центрального аппарата Ростехнадзора проведено 1 внеплановая проверка предлицензионного контроля в отношении соискателя лицензий по соблюдению лицензионных требований, связанных с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения.

В отчетный период выдано 51 разрешений на ведение горных работ со взрывчатыми материалами промышленного назначения, 106 единых книжек взрывника.

**Оценка технического состояния и противоаварийной устойчивости участков**

Техническое состояние и противоаварийная устойчивость объектов хранения ВМ в целом соответствует установленным требованиям.

**Применение риск-ориентированного подхода при организации надзорной деятельности**

В целях исполнения приказа Ростехнадзора от 21 декабря 2016 года № 549 «Об утверждении методики расчета значений показателей, используемых для оценки вероятности возникновения потенциальных негативных последствий несоблюдения требований в области промышленной безопасности» по всем опасным производственным объектам I, II и III классов опасности выполнены расчеты категорий риска.

Результаты расчетов показывают: 8 ОПО II класса и 18 ОПО III класса опасности имеют четвертую категорию риска, 3 ОПО II класса и 46 ОПО III класса опасности имеют третью категорию риска, 5 ОПО III класса опасности (карьеры по добыче строительных материалов с применением ВМ, которые фактически не эксплуатируются) имеют вторую категорию риска.

Полученные значения категории риска внесены в Реестр ОПО Комплексной системы информатизации Ростехнадзора.

**Организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений требований промышленной безопасности на поднадзорных объектах**

В 2021 г. в качестве мер профилактического воздействия выдано 1 (0) предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований.

**Показатели и анализ состояния лицензирования**

В 2021 г. Управлением проведена в Республике Бурятия 1 проверка в отношении соискателей лицензий по соблюдению требований и условий деятельности, связанной с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения.

**Выводы и предложения**

Существующая нормативно-техническая документация по промышленной безопасности в области взрывного дела позволяет держать сравнительно высокий уровень безопасности, однако, при этом:

- не представляется возможным проведение внезапных проверок на опасных производственных объектах при производстве взрывных работ, перевозке и транспортировании ВМ, в рамках требований Федерального закона № 248-ФЗ;

- определить нормативом, проверки персонала, допущенного к обращению со взрывчатыми материалами промышленного назначения, через ИЦ МВД РФ на предмет судимости по УК РФ и привлечения к административной ответственности;

- пунктами 92, 93 ФНП «Правила безопасности при производстве, хранении и применении взрывчатых материалов промышленного назначения» не определен срок, в течение которого нарушитель лишается прав по производству взрывных работ;

- создать единую базу данных Ростехнадзора по регистрации ЕКВ, с функцией внесения данных об изъятых и уничтоженных ЕКВ, сведений о гражданах, лишенных прав выполнять взрывные работы, о судимостях граждан (в т.ч. погашенных). Так как получить ЕКВ возможно через другие учебные центры и в других территориальных органах Ростехнадзора;

- с целью борьбы с условиями и обстоятельствами хищений взрывчатых материалов, в связи с обострением террористической угрозы обществу, предлагаем внести изменения в законодательство о контроле и надзоре «о проведении внезапных плановых выездных проверок, согласованных с Генеральной прокуратурой объектов, на которых используются взрывчатые материалы»;

- на предприятиях, ведущих подземные горные работы, ввести обязательную установку технических устройств на обнаружение взрывчатых материалов, системы видеонаблюдения при заряжании забоев, блоков, панелей, камер;

- в ФНП «Правила безопасности при производстве, хранении и применении взрывчатых материалов промышленного назначения» внести прямое требование о режимах охраны поверхностных и подземных складов взрывчатых материалов.

**Взрывопожароопасные объекты хранения и переработки растительного сырья .**

**Характеристика поднадзорных организаций и объектов.**

Под надзором находится 14 организаций, эксплуатирующих 23 опасных производственных объектов.

По Забайкальскому краю - 4 организации занимается производством муки, 1 организация производством комбикормов и 1 организация производством крупы.

По Республике Бурятия - по производству комбикормов - 2 организации (2 ОПО);

- по изготовлению изделий и деталей из древесины, ДПС и ДВП - 4 организации (4 ОПО IV класса опасности).

- по производству муки - 2 организация (3 ОПО).

Общее состояние промышленной безопасности предприятий, эксплуатирующих взрывоопасные производственные объекты хранения, переработки и использования растительного сырья, удовлетворительное.

За отчетный период, в связи ликвидацией производства снят с регистрации 1 опасный производственный объект «Цех по изготовлению изделий и деталей из древесины, ДПС и ДВП» ИП Зыкова Н.Т. Внесен в реестр опасный производственный объект «Цех по производству муки» ООО «ПРК».

**Состояние аварийности и производственного травматизма**

Аварий, травм и несчастных случаев за отчетный период, как и в 2020 году, не допущено.

**Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности**

На предприятиях организован и осуществляется производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, разработаны и утверждены соответствующие положения, регламентирующие порядок организации и осуществления производственного контроля. Поднадзорные организации представляют информацию по организации и осуществлению производственного контроля при эксплуатации опасных производственных объектов в установленный срок. Организации, не представившие информацию об организации и осуществлении производственного контроля при эксплуатации опасных производственных объектов, привлекаются к административной ответственности. Отчет об организации и осуществлению производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности за 2020 год не был представлен 3 организациями (из которых 1 организация прекратила деятельность согласно сведениям из ЕГРЮЛ), остальные поднадзорные организации представили информацию в установленный срок. Предприятиями своевременно заключаются договоры страхования ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасных производственных объектов. В целом соблюдение законодательно установленных процедур в области промышленной безопасности в организациях «удовлетворительное».

**Анализ выполнения мероприятий технических паспортов взрывобезопасности по предупреждению аварий и противоаварийной устойчивости зданий, сооружений и оборудования**

По Забайкальскому краю случаев отсутствия паспортов взрывобезопасности не выявлено.

На всех предприятиях разработаны планы по ликвидации аварий, проводятся учебные тревоги, заключаются договора с профессиональными аварийно-спасательными службами.

По Республике Бурятия на ряде объектов хранения, переработки и использования растительного сырья применяется оборудование, выработавшее нормативный срок службы. Мероприятия по продлению срока службы оборудования на соответствие требованиям правил промышленной безопасной и безаварийной работы выполняются не в полном объеме.

При проведении проверок и по результатам анализа представленных сведений об организации производственного контроля на предприятиях, перерабатывающих зерно, особое внимание уделено наличию технических паспортов взрывобезопасности.

Поднадзорными предприятиями разработаны планы мероприятий по локализации и ликвидации аварий. Заключены договора на оказание специализированных услуг с ООО «Забайкальский центр аварийно-спасательных и экологических технологий», созданы внештатные аварийно-спасательные формирования из числа работников предприятия.

Из-за финансовых трудностей предприятия малого бизнеса не имеют возможности в полной мере проводить модернизацию оборудования. Единственная, ближайшая экспертная организация в области экспертизы и технического диагностирования оборудования по переработке растительного сырья, находиться в г. Новосибирске.

В отчетный период проведена учебная тренировка на ОПО «Цех по производству комбикормов» АО «Улан-Удэнская птицефабрика».

**Анализ основных показателей надзорной деятельности**

По Забайкальскому краю - за отчетный период 2021 года проведена одна плановая выездная проверка ЗАО «Читинские ключи» объект III класса опасности – Элеватор. В ходе проверки выявлено 12 нарушений требований промышленной безопасности, выдано предписание об устранении выявленных нарушений. К административной ответственности привлечено 2 должностных лица по ч. 1 ст. 9.1. КоАП РФ.

Одна организация ИП Файзов Нусратулло Ортукбоевич деятельность по эксплуатации опасных производственных объектов хранения и переработки растительного сырья («Цех по производству муки», «Склад бестарного напольного хранения») не осуществляет, деятельность прекращена 09.11.2020, согласно выписки из ЕГРИП, также Забайкальским управлением Ростехнадзора в адрес администрации городского поселения «Нерчинское» был направлен запрос о предоставление информацию об осуществлении деятельности по эксплуатации опасных производственных объектов хранения и переработки растительного сырья данным индивидуальным предпринимателем. Был получен ответ, что объекты недвижимости, расположенные по адресу: Забайкальский край, г. Нерчинск, ул. Октябрьская, 67а находятся в собственности другого индивидуального предпринимателя, администрация сведениями о местонахождении ИП Файзон Н.О. не располагает. Заявление от ИП Файзов Н.О. в адрес Забайкальского управления Ростехнадзора об исключении опасных производственных объектов не поступало.

Во исполнение протокола вебинара коллегии Ростехнадзора от 02.12.2019 № 08-00-05/571 «Вопросы профилактики аварийности и смертельного травматизма на взрывопожароопасных объектах хранения и переработки растительного сырья» Забайкальским управлением издан приказ для применения в работе.

В поднадзорные организации были направлены информационные письма (от 01.04.2021 № 351/1264, от 17.05.2021 № 351/1764, от 15.06.2021 № 351/2180) «Об аварийности и смертельном травматизме на взрывопожароопасных объектах хранения и переработки растительного сырья», «Об актуализации нормативных правовых актов».

30.04.2021 года был проведен профилактический семинар в формате вебинара на тему: «Соблюдение требований промышленной безопасности на взрывопожароопасных объектах хранения и переработки растительного сырья. Об аварийности и смертельном травматизме за 2020 год».

По Республике Бурятия - За отчетный период было проведено 6 проверок, из них: 3 плановых проверки в отношении АО «Бурятхлебпром» (1 – проверка лицензионных требований при эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I II III классов опасности, 2 – проверки обязательных требований в области промышленной безопасности на двух ОПО), 1 внеплановая по выполнению предписаний АО «Бурятхлебпром» и 2 проверки соискателя лицензии ООО «ПРК». По результатам плановых проверок выявлено 5 нарушений обязательных требований промышленной безопасности. Наложен административный штраф на должностное лицо АО «Бурятхлебпром» по части 1 статьи 9.1 (штраф 20 т.р.). Штраф оплачен.

**Анализ деятельности эксплуатирующих организаций по повышению промышленной безопасности**

По Забайкальскому краю - Заводов-изготовителей технических устройств по данному виду надзора на территории Забайкальского края нет.

Случаев отсутствия проектной документации не выявлено. За отчетный период модернизаций, строительства, реконструкции, капитального ремонта, технического перевооружения, консервации и ликвидации опасных производственных объектов не проводилось.

В соответствии с проектной документацией организации, расположенные на территориях Забайкальского края, оснащены средствами пожарной сигнализации и устройствами молниезащиты в полном объеме. Осуществляется контроль за устройствами и средствами молниезащиты зданий и сооружений перед грозовым периодом.

Элеваторов IV степени огнестойкости на территории Забайкальского края нет.

По Республике Бурятия - Заводы-изготовители технических устройств по данному виду надзора на территории Республики Бурятия отсутствуют.

За 12 месяцев 2020 года на поднадзорных предприятиях реконструкция и модернизация производства, из-за отсутствия финансовых средств, не проводилась.

Поднадзорные объекты оснащены средствами пожарной сигнализации, автоматическими установками пожаротушения, устройствами молниезащиты.

Основными проблемами промышленной безопасности объектов растительного сырья является износ технических устройств.

За отчетный период на поднадзорных Управлению объектах проникновений и нарушений террористического характера не зарегистрировано.

На предприятиях проводятся организационные и профилактические мероприятия, направленные на обеспечение защищенности опасных производственных объектов от проникновения посторонних лиц (из сведений о ПК).

Организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты, принимают меры по предотвращению и проникновению на опасный производственный объект посторонних лиц (ограждение территории опасных объектов, осуществление охраны и пропускного режима, применение технических средств защиты и оповещения).

**Внедрение систем управления промышленной безопасности**

Опасные производственные объекты хранения и переработки растительного сырья имеют III и IV классы опасности, поэтому внедрение систем управления промышленной безопасности не требуется.

**Применение риск-ориентированного подхода при организации**

**надзорной деятельности**

Для объектов хранения и переработки растительного сырья рассчитан риск-ориентированный интегральный показатель промышленной безопасности

По Забайкальскому краю- Для 8 объектов хранения и переработки растительного сырья рассчитан риск-ориентированный интегральный показатель промышленной безопасности. 6 объектам присвоена четвертая категория риска, 2 объектам – третья категория риска.

По Республике Бурятия- III класс опасности - 5 ОПО, четвертая категория.

IV класс опасности - 4 ОПО, третья категория.

**Организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений требований промышленной безопасности на поднадзорных объектах**

В связи с изменениями законодательства в области промышленной безопасности в рамках «Регуляторной гильотины» и вступления в силу новых нормативно-правовых актов организациям, эксплуатирующим опасные производственные объекты хранения и переработки растительного сырья, направлены информационные письма (от 17.05.2021 № 351/1764, от 15.06.2021 № 351/2180).

В поднадзорные организации были направлены информационные письма с анализом аварийности и смертельного травматизма на взрывопожароопасных объектах хранения и переработки растительного сырья за 2020 год «Об аварийности и смертельном травматизме на взрывопожароопасных объектах хранения и переработки растительного сырья за 2020 года».

30.04.2021 года был проведен профилактический семинар в формате вебинара на тему: «Соблюдение требований промышленной безопасности на взрывопожароопасных объектах хранения и переработки растительного сырья. Об аварийности и смертельном травматизме за 2020 год».

**Выводы и предложения**

Общее состояние безопасности объектов по хранению и переработки растительного сырья на территории Забайкальского края и Республика Бурятия можно оценить как «удовлетворительное».

**Опасные производственные объекты, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115°С**

**Характеристика поднадзорных объектов**

Под надзором Забайкальского управления Ростехнадзора состоит 155 организаций (Забайкальский край - 74, Республика Бурятия – 81), 4331 техническое устройство (Забайкальский край - 2131, Республика Бурятия – 2200), из них 3316 отечественного производства, из которых котлов – 583 (Забайкальский край - 204, Республика Бурятия – 379), сосудов, работающих под давлением – 2100 (Забайкальский край - 727, Республика Бурятия - 1373),, из них 431 с быстросъемными крышками, а также 633 трубопровода пара и горячей воды, 39 наполнительных станций (Забайкальский край - 10, Республика Бурятия – 29) и испытательных пунктов баллонов – 21 (Забайкальский край - 13, Республика Бурятия – 8).

За отчетный период с учета снято 25 технических устройств, работающих под давлением (Забайкальский край - 8, Республика Бурятия – 17)., поставлено на учет 82 технических устройства (6 котлов, 52 сосуда, и 24 трубопровода пара и горячей воды, работающих под давлением).

Общее число технических устройств, отработавших нормативный срок службы – 1690 (Забайкальский край - 1249, Республика Бурятия – 441), из них котлов – 280, сосудов – 1232, трубопроводов пара и горячей воды – 178.

**Состояние аварийности и производственного травматизма**

За 12 месяцев 2021 года на объектах, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115 градусов Цельсия, аварий и несчастных случаев не допущено. За отчетный период произошло 5 инцидентов.

**Анализ соблюдения законодательно установленных процедур**

**регулирования промышленной безопасности**

В поднадзорных организациях разработаны и утверждены «Положения о производственном контроле за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах». Работу ответственных лиц за осуществление производственного контроля в целом можно оценить удовлетворительной.

Планы мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на III классов опасности разработаны в соответствии с Постановлением Правительства РФот 26 августа 2013 года N 730.

Экспертиза промышленной безопасности проводится в установленном законом порядке.

Все организации в обязательном порядке заключаются договоры обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте.

**Состояние безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий и объектов**

В целом техническое состояние и противоаварийная устойчивость подконтрольных объектов оценивается как удовлетворительное.

Готовность организаций к ликвидации и локализации последствий аварий оценивается также «удовлетворительно». Для всех объектов разрабатываются ПЛАС и ПЛАРН. По утвержденному техническим руководителем графику проводятся учебно-тренировочные занятия по действиям в случае возникновения аварийных ситуаций. На территории Забайкальского края заключаются договора с филиалом профессионального аварийно-спасательного формирования ООО «Забайкальский центр аварийно-спасательных и экологических технологий» г. Улан-Удэ, с Государственным учреждением «Поисково-спасательная служба Забайкальского края», что позволяет обеспечить противоаварийную устойчивость предприятий на должном уровне.

**Анализ показателей надзорной деятельности**

За отчетный период по объектам котлонадзора проведена 51 проверка (Забайкальский край - 13, Республика Бурятия – 38).

Выявлено 745 нарушений (Забайкальский край - 125, Республика Бурятия – 620). Наложен 21 административный штраф на должностное лицо в сумме 420 тыс.руб..и 4 административных штрафа на юридическое лицо в сумме 800 тыс.руб. Вынесено 4 предупреждения, 8 предостережений.

**Показатели и анализ состояния лицензирования**

По Забайкальскому краю - За отчетный период проведена 1 плановая проверка и 2 внеплановых проверки соблюдения лицензионных требований и условий лицензиатами. За отсутствие лицензии АО «ЗабТЭК» привлечено к административной ответственности по ч. 1 ст. 9.1 КоАП РФ в виде штрафа на сумму 100 тыс. руб.

По Республике Бурятия - За отчетный период были проведены: плановые проверки соблюдения лицензионных требований лицензиатами – ООО «Закаменск жилищно-коммунальное хозяйство», АО «Разрез Тугнуйский», АО «Улан-Удэнский лопастной завод», ООО «Артель старателей Западная», ООО «Икибзяк», внеплановые проверки соискателей лицензии ООО «Альянс», ООО «Регионгаз», ООО «Компания газификации Бурятии», ООО «Байкалгазификация», ООО «Улан-Удэстальмост».

**Расчета риск-ориентировочного интегрального показателя промышленной безопасности ОПО**

По Забайкальскому краю - рассчитаны риск-ориентировочного интегральные показатели для 15 опасных производственных объектов 3 класса опасности из них 5 категория риска 6 объектов, 4 категория риска 8 объектов, 3 категория риска 1 объект.

По Республике Бурятия - в соответствии с требованиями приказа Ростехнадзора № 549 от 21.12.2016 по утвержденной Методике выполнены расчеты значений показателей, используемых для оценки вероятности возникновения потенциальных негативных последствий при несоблюдении требований в области промышленной безопасности.

По объектам котлонадзора расчеты выполнены по всем опасным производственным объектам II, III класса опасности.

Показатель группы фактора и риска с точки зрения промышленной безопасности по классам опасности составил:

II класс опасности – 9 ОПО: четвертая категория – 5 ОПО; третья категория – 4 ОПО;

III класс опасности - 79 ОПО: вторая категория – 2 ОПО; третья категория – 28 ОПО, четвертая категория - 47 ОПО; пятая категория – 2 ОПО.

IV класс опасности – 79 ОПО: первая категория – 4 ОПО; вторая категория – 9 ОПО; третья категория – 31 ОПО, четвертая категория - 35 ОПО.

**Организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений требований промышленной безопасности на поднадзорных объектах**

В течение 2021 года в рамках профилактических мероприятий проводилось, информирование заинтересованных лиц поднадзорных организаций в формате телефонных консультаций и письменных ответов на обращения.

**Выводы и предложения**

В целом состояние промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115°С «удовлетворительное».

**2.12 Объекты, на которых используются стационарно установленные грузоподъемные сооружения**

**Характеристика поднадзорных объектов.**

Под надзором Забайкальского управления Ростехнадзора находятся 2422 грузоподъемных устройств, из них: Забайкальский край - 1302, Республика Бурятия - 1120, из них: - кранов отечественного производства –1741 (Забайкальский край – 869, Республика Бурятия - 872) и 345 импортных кранов (Забайкальский край - 221, Республика Бурятия - 124).

Кроме того, надзору подлежат другие виды технических устройств: - подъемники (вышки) – 318 (Забайкальский край - 198, Республика Бурятия – 120), строительные подъемники – 14 (Забайкальский край - 12, Республика Бурятия – 2).

Число поднадзорных грузоподъемных технических устройств, отработавших нормативный срок службы, равняется 1706 единицам (Забайкальский край - 905, Республика Бурятия – 801), в том числе: - кранов – 1544 (Забайкальский край - 803, Республика Бурятия –741), - подъемников (вышек) – 158 (Забайкальский край - 98, Республика Бурятия – 60).

**Состояние аварийности и производственного травматизма**

За 2021 год на подъемных сооружениях поднадзорных отделу зарегистрирован несчастный случай со смертельным исходом при эксплуатации подъемными сооружениями и одна авария на опасном объекте (лифте).

Несчастный случай со смертельным исходом произошёл на строительной площадке производственного корпуса завода ЖБК ООО СЗ «Мир», при проведении погрузочно-разгрузочных работ произошло обрушение ранее смонтированных железобетонных конструкций, в результате чего погиб машинист крана. За грубые нарушения требований промышленной безопасности при эксплуатации ОПО юридическое лицо – ООО СЗ «Мир» привлечено к административной ответственности в виде штрафа в размере 500 тысяч рублей по части 3 статьи 9.1. КоАП РФ.

Так же произошли две аварии:

- на опасном объекте (лифте) ГУЗ «Городская клиническая больница № 1», причиной аварии явилась недостаточная масса противовеса лифта;

- на площадке погрузки пиломатериала ООО «Промтехлес» в результате ослабления соединения промежуточного узла подшипников произошло падение поворотной части с портала башенного крана очевидец получил ушибы. Возбуждено административное дело по ч.1 ст.9.1 КоАП РФ и наложен штраф на должностное лицо в размере 30 тыс.руб.

**Анализ соблюдения законодательно установленных процедур регулирования промышленной безопасности**

За отчетный период поставлено на учет 197 подъемных сооружений (по За-байкальскому краю – 147, по Республике Бурятия - 50).

Повышенное внимание инспекторского состава при проверках предприятий уделяется контролю организации производственного контроля, ориентированного на недопущение аварийности, травматизма, а также на замену устаревшего оборудования. В поднадзорных организациях разработаны и утверждены «Положения о производственном контроле соблюдения требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах». Работу ответственных лиц за осуществление производственного контроля в целом можно оценить удовлетворительно.

Экспертиза промышленной безопасности проводится в установленном за-коном порядке.

Все организации в обязательном порядке заключаются договоры обяза-тельного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте.

При получении и рассмотрении сведений, характеризующих опасный производственный объект, при регистрации ОПО (внесение изменений в реестр ОПО) государственные инспекторы проверяют наличие и заполнение информации о наличии сертификатов соответствия, выданных в соответствии (на основании) технического регламента Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования».

Также в ходе мероприятий по контролю (надзору) находящихся в эксплуатации подъемных сооружений инспекторский состав проверяет наличие сертификатов соответствия требованиям технического регламента Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования», несоответствий не выявлено.

**Состояние безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий и объектов**

Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных объектов, заключаются в допущении нижеперечисленных нарушений правил эксплуатации подъемных сооружений:

- не разрабатываются графики планово-предупредительных ремонтов:

- не на всех предприятиях есть обученный и аттестованный персонал;

- не проводятся своевременно технические освидетельствования и экспертные обследования технических устройств;

- недостаточно обновляются основные производственные фонды, проводится техническое перевооружение, реконструкции и модернизации оборудования;

- низкое качество ведения технической документации.

К проблемам, связанным с обеспечением безопасности в поднадзорных организациях относятся:

- большая текучесть обслуживающего персонала;

- высокая изношенность материальной базы;

- частая смена владельцев, передача технических устройств в аренду.

**Анализ основных показателей надзорной деятельности**

За отчетный период проведено 32 проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих ОПО, где используются подъемные сооружения. Выявлено и предписано к устранению 195 нарушений. За допущенные нарушения наложено 7 административных штрафов из них: 6 на должностное лицо, 1– на юридическое лицо. Общая сумма штрафов составляет 390 тыс.руб. Вынесено 13 предостережений.

По соблюдению требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности лифтов» всего проведено за 12 месяцев 2021г. – 18 проверок (по Забайкальскому краю – 6, по Республике Бурятия -12), выявлено 44 нарушения наложено 7 административных штрафов на должностное лицо, на сумму 94 тыс. руб.

**Применение риск-ориентированного подхода при организации**

**надзорной деятельности**

Проведен расчёт риск-ориентированного интегрального показателя для опасных производственных объектов (далее – ОПО): пятая категория риска – 32 ОПО, четвертая категория риска – 234 ОПО, третья категория риска – 32 ОПО.

**Организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений требований промышленной безопасности на поднадзорных объектах**

В рамках проведения мероприятий, направленных на профилактику нарушений требований промышленной безопасности на поднадзорных объектах, проводилось оказание консультативной помощи гражданам, индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам по вопросам соблюдения обязательных требований

**Выводы и предложения**

1. В связи с изменением функций Ростехнадзора (исключение функции по выдаче разрешений на применение технических устройств) отменить или переработать в соответствии с действующими требованиями отчетную форму СО «Сведения о надзорной и контрольной деятельности за изготовлением оборудования опасных производственных объектов предприятий».

2. В государственном реестре ОПО продолжает оставаться большое количество ОПО, которые фактически не эксплуатируются по причине вывода их из эксплуатации. Данные ОПО не исключены из реестра по причине непредставления в установленном порядке документов на их исключение организациями, которые согласно данным из ЕГРЮЛ формально имеет статус действующих, но фактически не осуществляют деятельность, руководители и другие должностные лица данных организаций отсутствуют по официальным адресам. Предложение – в случае, если вышеуказанные организации не являются собственниками ОПО предусмотреть в «Административном регламенте…» возможность подачи соответствующих заявлений на исключение ОПО из реестра от имени собственников ОПО (например - от администраций муниципальных образований в отношении муниципального имущества).

3. В отношении опасных производственных объектов IV класса опасности не проводятся плановые проверки. На объектах данного класса чаще всего происходят аварии или несчастные случаи. Статья 16\_2. «Общественный контроль в области промышленной безопасности» Федерального закона от 21 июля 1997 №116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (далее – ФЗ-116) не работает (на сайте Ростехнадзора – зарегистрировано 19 общественных инспекторов угольной и химической отрасли). Предлагаем права общественного инспектора в области промышленной безопасности, пункт 4б) ст.16\_2 ФЗ-116 «представлять организациям, эксплуатирующим опасные производственные объекты, предложения об устранении нарушений требований промышленной безопасности» делегировать государственным инспекторам Ростехнадзора. Осуществлять данные мероприятия не чаще чем раз в три года.

**ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЙ НАДЗОР, ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ (НАДЗОР) ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ТРЕБОВАНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ОБ ЭНЕРГОСБЕРЕЖЕНИИ И О ПОВЫШЕНИИ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ И ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ ГИДРОТЕХНИЧЕСКИХ СООРУЖЕНИЙ**

В состав поднадзорных предприятий Забайкальского края и Республики Бурятия входят: филиалы ОАО «СО ЕЭС» Забайкальское РДУ и Бурятское РДУ, Забайкальское предприятие магистральных электрических сетей Сибири - филиал ОАО «ФСК ЕЭС», филиал ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго» «Бурятэнерго», филиалы ОАО «ИНТЕР РАО- Электрогенерация» «Харанорская ГРЭС» и «Гусиноозёрская ГРЭС», ПАО «ТГК-14», АО «РусАтом Инфраструктурные решения» (ранее филиал АО "ОТЭК" в г. Краснокаменске - ТЭЦ ПАО "ППГХО"), ООО «Первомайская ТЭЦ», территориальные сетевые организации (ТСО) такие как АО «Улан-Удэ Энерго», ООО «ЭНКОМ», ООО «Нетрон», ООО «Сибэнергоком» и др.

Общая протяженность воздушных и кабельных линий напряжением:

-220 кВ составляет 10346 км, свыше 1 кВ до 110 кВ – 55973 км и до 1кВ – 38392 км. Электрических подстанций - 15980.Тепловых станций - 12 ед.

Установленная электрическая мощность станций Забайкальского края и Республики Бурятия:

* АО «РусАтом Инфраструктурные решения» - 410 МВт;
* ПАО «ТГК-14»: - 615 МВт;

в т.ч:

«Читинская Генерация» - 495 МВт;

«Генерация Бурятия» - 148 МВт;

* Филиал ОАО «ИНТЕР РАО- Электрогенерация» «Харанорская ГРЭС» - 655 МВт.
* Филиал ОАО «ИНТЕР РАО- Электрогенерация» «Гусиноозёрская ГРЭС» - 1130 МВт.
* ООО «Первомайская ТЭЦ» - 18 МВт;
* ОАО «Селенгинский ЦКК» - 36 МВт
* ООО «Солнечная генерация» Орловский ГОК СЭС-15 Мвт.;
* Балейская СЭС -15 Мвт.
* ООО «Авелар Солар Технолоджи» Бичурская солнечная электрическая станция (СЭС) -10 Мвт
* ООО «Тераватт» (эксплуатирующая организация ООО «Вершина Эксплуатация») Кяхтинская СЭС - 15 МВт;
* ООО «Тераватт» (эксплуатирующая организация ООО «Вершина Эксплуатация») Кабанская СЭС - 15 МВт;
* ООО «Грин Энерджи Рус» Хоринская СЭС - 15 МВт;
* ООО «Грин Энерджи Рус» Торейская СЭС - 45 МВт

Установленная электрическая мощность энергосистемы Забайкальского края составляет 1608 МВт, Республики Бурятия - 1456,17 МВт.

Установленная тепловая мощность ПАО «ТГК-14» - 2854 Гкал/час, в том числе по Забайкальскому краю – 1514 Гкал/час, по Республики Бурятия - 1340 Гкал/час. Краснокаменская ТЭЦ –1076 Гкал/час, ОАО Селенгинский ЦКК–346,7 Гкал/час, ООО «Первомайская ТЭЦ» – 194 Гкал/час.

Протяжённость магистральных тепловых сетей составляет 4636 км, из которых нормативный срок службы отработали 25,4 км трубопроводов.

Количество технологических электростанций потребителей, используемых в качестве аварийных источников питания 986 единиц. Установленные единичные мощности свыше 1000 кВт - 4шт.; свыше 200 кВт - 93 шт.; 100 кВт и выше - 209 шт. Установленная единичная мощность остальных электростанций потребителей до 100 кВт - 680 шт. Для электроснабжения потребителей в случае аварийных ситуаций в электрических сетях филиал «ПАО МРСК Сибири» - «Бурятэнерго» располагает шестью газотурбинными установками (ГТУ) для выработки электроэнергии мощность по 2,5 МВт каждая. Три ГТУ установлены в п. Баргузин, 2 ГТУ в п. Курумкан и одна в п. Багдарин.

Теплоснабжение Забайкальского края и Республики Бурятия осуществляется от 1778 котельных (Забайкальский край -1047, республика Бурятия-731), в т.ч.:

- 125 производственных;

- 357 отопительно-производственных;

- 1296 отопительных.

Под надзором Управления находится 1975 поднадзорных организаций, эксплуатирующих электроустановки потребителей, деятельность которых отнесена к умеренной категории риска.

промышленные и приравненные к ним - 240ед.

- непромышленные – 1735 ед.

Основными потребителями электрической энергии в Забайкальском крае и Республике Бурятия являются предприятия ОАО «РЖД» (более 40% электропотребления), предприятия горнодобывающей промышленности (15%), прочие отрасли, в том числе – лесопереработка, предприятия жилищно-коммунального хозяйства, строительство, предприятия малого бизнеса (КФХ, предприятия сельского хозяйства, предприятия переработки, и т.д.)

**Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий и объектов**

Основной проблемой, связанной с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий и объектов является рост числа оборудования на объектах энергетики, выработавших расчетный срок службы. Несмотря на плановую работу по замене выработавшего свой нормативный ресурс оборудования в филиалах ПАО «МРСК Сибири» - «Бурятэнерго», «Читанерго» износ основных фондов составляет как по ЛЭП, так и по основному оборудованию подстанций составляет около 70%.

Всё оборудование филиала ПАО «МРСК-Сибири» - «Бурятэнерго», отработавшее нормативный срок проходит техническое освидетельствование, по результатам которого принимается решение о возможности его дальнейшей работы и объём мероприятий, необходимых для продления срока безопасной эксплуатации этого оборудования.

На предприятиях существуют программы развития и плановой замены оборудования, отслужившего расчетные сроки службы, но замена такого оборудования на ряде предприятий осуществляется с нарушением запланированных сроков, в основном по причине недостаточного финансирования.

Управлением осуществлялся контроль соблюдения выполнения мероприятий по строительству, реконструкции объектов, предусмотренных инвестиционными программами на 2021 год по Забайкальскому краю: на территории края ведется реконструкция крупных подстанций с заменой выключателей на электрогазовые и вакуумные с установкой быстродействующих защит и заменой резервных защит ВЛ, установка системы записи диспетчерских переговоров и замена диспетчерского коммутатора.

В Управлении ведется постоянный мониторинг работ по расчистке и расширению просек ВЛ. Для этого ежемесячно запрашиваются и анализируются данные по выполнению этих работ. Также ведется мониторинг установления охранных зон объектов электросетевого хозяйства.

Инспекторы Управления принимают участие в работе комиссий по техническому освидетельствованию электротехнического оборудования филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Читаэнерго», «Бурятэнерго»; Забайкальского предприятия магистральных электрических сетей Сибири - филиал ПАО «ФСК ЕЭС», филиала «Забайкальский» АО «Оборонэнерго».

На основании указаний заместителя руководителя Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору Забайкальское управление обеспечивает представление еженедельной информации о развитии пожароопасной обстановки на энергообъектах, находящихся в зоне пожаров, и аварийных отключениях электроэнергии, связанных с пожароопасной обстановкой.

На основе информации, ежедневно получаемой от Бурятского РДУ, Забайкальского РДУ и ЦУС филиала «Бурятэнерго» и «Читаэнерго», ведется ежедневный мониторинг состояния объектов электросетевого хозяйства Бурятской и Читинской энергосистем (произошедшие несчастные случаи и технологические нарушения, режимы работы объектов электро и тепло генерации, наличие заявок на изменение режима работы энергооборудования или вывод его в ремонт, наличие топлива на электростанциях и т.д.)

Проводятся ежегодные совещания с ПАО МРСК – Сибири «Читаэнерго» и «Бурятэнерго» и ПАО «ТГК-14» по вопросам проверки хода подготовки к работе в осенне – зимний период.

Государственными инспекторами по надзору в сфере энергетики в отчетном периоде были выявлены следующие основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости на поднадзорных предприятиях и объектах:

- несоответствие схем электроснабжения категорийности электроприемников;

- несвоевременное и некачественное проведение профилактических испытаний энергооборудования и защитных средств;

- недостаточное обновление основных производственных фондов путем технического перевооружения и реконструкции энергохозяйства, модернизации оборудования;

- отсутствие подготовленного персонала или его низкая квалификация;

- низкое качество технического обслуживания и планово - предупредительных ремонтов;

- отсутствие необходимого внимания к составлению эксплуатационных и должностных инструкций и инструкций по охране труда;

- низкое качество ведения оперативно-технической документации.

Анализ проведённых проверок в отношении субъектов малой энергетики показывает, что количество нарушений остается на высоком уровне из-за износа энергооборудования, недостаточного контроля со стороны руководства предприятий и сокращения численности квалифицированного персонала. Укомплектованность персоналом на предприятиях и в организациях составляет менее 50 %.

Проблемы по источникам тепловой энергии:

- во многих муниципальных отопительных котельных, в сельских поселениях, отсутствуют водоподготовительные установки, не проводятся освидетельствования зданий котельных и дымовых труб, что снижает надежность теплоснабжения потребителей;

- частая смена эксплуатирующих организаций на муниципальных котельных ведет к частым кадровым перестановкам, что негативно сказывается на организации эксплуатации и техническом состоянии оборудования.

**Организация работы с персоналом.**

За 2021 г. прошли проверку знаний «Правил…» и других НТД в комиссии Забайкальского управления Ростехнадзора лица, ответственные за исправное состояние и безопасную эксплуатацию ТПУ и ТС - 566 чел., электротехнический персонал – 2502 чел.

**Организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений требований энергетической безопасности на поднадзорных объектах**

С целью проведения профилактической работы по недопущению несчастных случаев в поднадзорные организации ежемесячно направляется информация с анализом травматизма на энергоустановках, подконтрольных органам Ростехнадзора.

В Республике Бурятия в режиме видеоконференции 25.03.2021 года проведены публичные мероприятия по обсуждению правоприменительной практики, в которой приняли участие 27 приглашенных организаций, в том числе 4 энергоснабжающие организации.

31.03.2021 года в режиме видеоконференции проведен семинар на тему «О результатах контрольно-надзорной деятельности при осуществлении федерального государственного энергетического надзора по итогам 2020года. Об изменениях в законодательстве, нормативно-правовых актах в области энергетического надзора» с участием 14 энергоснабжающих организаций. 23.09.2021г в режиме видеоконференции проведен семинар «Требования к оценке готовности к отопительному периоду 2021-2022гг. муниципальных образований. Приняли участие: заместитель руководителя, начальник отдела, 72 приглашенных организаций.

В Забайкальском крае, согласно утвержденного Забайкальским управлением Ростехнадзора плана-графика профилактических мероприятий на 2021 год, проведено 2 семинара на темы: «О результатах контрольно-надзорной деятельности при осуществлении федерального государственного энергетического надзора. Об изменениях в законодательстве, нормативно-правовых актах в области энергетического надзора» - проведён 31.03.2021 в режиме ВКС; «Итоги хода подготовки к ОЗП 2021-2022 гг. Правила оценки готовности к отопительному периоду. Выдача паспортов готовности муниципальных образований» - семинар проведён 01.10.2021 г.

Материалы по авариям, произошедшим на энергоустановках организаций, подконтрольных органам Ростехнадзора, и расследованным несчастным случаям со смертельным исходом размещаются на официальном сайте Забайкальского управления Ростехнадзора.

В поднадзорные организации направляются письма с разъяснениями о действующих требованиях в области энергетической безопасности.

Проводятся консультации гражданам, индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам по вопросам соблюдения обязательных требований в области в области энергетической безопасности.

**4. Характеристика состояния безопасности электро- и теплоснабжающих организаций и их готовности к работе в осенне-зимний период**

В Забайкальском крае в рамках мероприятий по контролю за подготовкой к осенне-зимнему периоду во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 11.06.2021г. № АН –П51-7582 и в целях реализации приказа Ростехнадзора от 18.06.2021г. № 222 «О контроле хода подготовки объектов электроэнергетики и теплоснабжения к работе в осенне- зимний период 2021-2022 годов» проведены внеплановые выездные проверки в отношении 8 предприятий электроэнергетики.

По результатам проверок предприятий электроэнергетики выявлено 263 нарушения обязательных требований.

Проведены внеплановые выездные проверки в отношении 11 теплоснабжающих и теплосетевых организаций.

По результатам проверок теплоснабжающих и теплосетевых организаций выявлено 434 нарушения обязательных требований.

В соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 г. № 190-ФЗ «О

теплоснабжении» и Правилами оценки готовности к отопительному периоду, утвержденным приказом Министерства Энергетики Российской Федерации от 12 марта 2013 года № 103, Забайкальским Управлением Ростехнадзора было проведено 35 проверок муниципальных образований края.

Из 35 муниципальных образований Забайкальского края, подлежащих оценке готовности к отопительному периоду 2021-2022 г. на 30.12.2021г. выдано 29 паспортов готовности.

В Республике Бурятия проведено 19 внеплановых проверок в отношении субъектов электроэнергетики, теплоснабжающих и теплосетевых организаций.

Все проверки проведены в установленные графиком даты проведения проверок. Выявлено 627 нарушений НТД, по результатам проверок составлено по статье 9.11 КоАП РФ 3 протокола в отношении юридических лиц и 26 протоколов на должностные лица. По предприятиям: МУП ЖКХ «Ключевское», ООО «Бытсервис», МУП «ЖКХ МО Кабанский район» (не исполнено в установленные сроки 12 пунктов предписаний) составлены протоколы по статье 19.5 КоАПРФ, материалы направлены в Мировые суды районов Республики Бурятия.

В соответствии с требованиями Федерального закона от 27 июля 2010 года №190-ФЗ «О теплоснабжении», Правил оценки готовности к отопительному периоду, утвержденных приказом Министерства энергетики РФ от 12 марта 2013 года №103 и согласно приложению №1 приказа Забайкальского управления Ростехнадзора от 28.09.2021 №ПР-351-444-о по Республике Бурятия оценке готовности подлежало 25муниципальных образований: 20 муниципальных районов, 2 городских округа и 3городских поселения. На 30.12.2021 г паспорта готовности получили 24 муниципальных образования.

Не получил паспорт готовности ГО «Город Северобайкальск». После 15.11.2021. в Забайкальское управление Ростехнадзора (Республика Бурятия) документов о получении акта готовности муниципальное образование ГО «Город Северобайкальск» не обращалось. Численность населения, проживающего в муниципальном образовании неготовом к отопительному периоду 2021-2022гг. ГО «Город Северобайкальск» - 23304 человек.

Основные причины неполучения паспорта готовности:

Отопительный период 2020-2021гг.

- не представлены акты проверки и паспорта готовности к отопительному периоду теплоснабжающих, теплосетевых организаций к отопительному периоду проверку которых осуществляют органы местного самоуправления.

Отопительный период 2021-2022гг.

- Неготовность к работе в отопительном периоде 2021-2022 гг. теплоснабжающей организации АО «Теплоэнерго»;

- Неготовность к работе в отопительном периоде 2021-2022 гг. потребителей тепловой энергии - многоквартирных домов.

- Не обеспечено наличие нормативного запаса топлива на источниках тепловой энергии АО «Теплоэнерго».

Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий и объектов

Государственными инспекторами по надзору в сфере энергетики в отчетном периоде были выявлены следующие основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости на поднадзорных предприятиях и объектах:

- несоответствие схем электроснабжения категорийности электроприемников;

- несвоевременное и некачественное проведение профилактических испытаний энергооборудования и защитных средств;

- недостаточное обновление основных производственных фондов путем технического перевооружения и реконструкции энергохозяйства, модернизации оборудования;

- отсутствие подготовленного персонала или его низкая квалификация;

- низкое качество технического обслуживания и планово - предупредительных ремонтов;

- отсутствие необходимого внимания к составлению эксплуатационных и должностных инструкций и инструкций по охране труда;

- низкое качество ведения оперативно-технической документации.

Анализ проведённых проверок в отношении субъектов малой энергетики показывает, что количество нарушений остается на высоком уровне из-за износа энергооборудования, недостаточного контроля со стороны руководства предприятий и сокращения численности квалифицированного персонала. Укомплектованность персоналом на предприятиях и в организациях составляет менее 50 %.

Проблемы по источникам тепловой энергии:

- во многих муниципальных отопительных котельных, в сельских поселениях отсутствуют водоподготовительные установки, не проводятся освидетельствования зданий котельных и дымовых труб, что снижает надежность теплоснабжения потребителей;

- частая смена эксплуатирующих организаций на муниципальных котельных ведет к частым кадровым перестановкам, что негативно сказывается на организации эксплуатации и техническом состоянии оборудования.

Основной проблемой, влияющей на обеспечение безопасности и противоаварийной устойчивости, является большой срок эксплуатации основного и вспомогательного оборудования в электрических сетях.

Основные проблемные вопросы при подготовке муниципальных образований к отопительному периоду 2021-2022 годов, которые были выявлены при подготовке к зиме:

- отсутствие персональной ответственности глав муниципальных образований за подготовку и прохождение отопительного периода;

- отсутствие в теплоснабжающих организациях планов действий по ликвидации последствий аварийных ситуаций, согласованных с местными органами власти;

- теплоснабжающими организациями не разрабатываются графики ограничений отпуска тепловой энергии и теплоносителя в случае принятия неотложных мер по предотвращению или ликвидации аварий в системе теплоснабжения;

- в муниципальных образованиях не создана система мониторинга состояния систем теплоснабжения (учет и анализ технологических нарушений и аварий), отсутствует полная и достоверная информация обо всех нарушениях работоспособности и нормального режима работы оборудования, тепловых сетей, определение продолжительности эксплуатации оборудования (до его списания), обоснования потребности в резервном оборудовании и запасных частей;

- отсутствие в теплоснабжающих организациях инструкций по оперативно-диспетчерскому управлению, ведению оперативных переговоров и записей, производству переключений и ликвидации аварийных режимов с учетом специфики и структурных особенностей энергоустановок;

- проверки готовности к отопительному периоду теплоснабжающих, теплосетевых организаций и потребителей тепловой энергии к отопительному периоду комиссиями муниципальных образований, проводятся формально, или вообще не проводятся, (отсутствуют акты готовности).

**Выводы и предложения**

Анализ подготовки муниципальных образований к прохождению осенне-зимнего периода показывает, что главы районов и поселений недостаточно осуществляют контроль за выполнением мероприятий по подготовке к отопительному периоду субъектов энергетики. Необходимо активизировать выполнение работ по реконструкции и замене неэффективных котельных с привлечением инвестиционных средств, взять на особый контроль подготовку к отопительному периоду ведомственных котельных.

Прием объектов жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и социальной сферы в муниципальную собственность предлагаем производить при наличии актов готовности к отопительному периоду.

Предлагаем внести в «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» административную ответственность о неготовности к отопительному периоду для должностных и юридических лиц.

В связи с отсутствием административного воздействия при неполучении паспорта готовности слабо развита практика повторного обращения органов местного самоуправления в Ростехнадзор за получением актов готовности.

**Выполнение поднадзорными организациями мероприятий по антитеррористической устойчивости**

В отчётный период на поднадзорных Забайкальскому управлению Ростехнадзора объектах проникновений и инцидентов террористического характера не было.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Основные показатели надзорной деятельности Забайкальского управления Ростехнадзора за 12 месяцев 2020-2021 г.г. в области безопасности гидротехнических сооружений | | | | | |
| № п/п | Наименование показателя | 2020 | 2021 | ±2020/2021 | ±% |
| 1 | Общее количество проверок | 14 | 58 | 44 | 314,29 |
| 1.1. | в т.ч. по постоянному надзору | 4 | 4 | 0 | 0,00 |
| 2 | Количество выявленных нарушений | 196 | 288 | 92 | 46,94 |
| 3 | Количество административных наказаний , в том числе: | 13 | 29 | 16 | 123,08 |
| 3.1. | административный штраф | 13 | 29 | 16 | 123,08 |
| 3.2. | предупреждение | 0 | 0 | 0 | 0,00 |
| 3.3. | дисквалификация | 0 | 0 | 0 | 0,00 |
| 3.4. | сумма наложенных штрафов ( тыс.р.) | 190,5 | 330 | 140 | 73,23 |
| 3.5. | сумма взысканных штрафов ( тыс.р.) | 111 | 140,5 | 30 | 26,58 |
| 3.6. | административное приостановление деятельности | 0 | 0 | 0 | 0,00 |
| 4. | предостережения | 10 | 10 | 0 | 0,00 |

**Характеристика поднадзорных предприятий и объектов**

Забайкальский край

Под надзором Забайкальского управления Ростехнадзора по состоянию на 13.01.2022 находятся 77 гидротехнических сооружений (ГТС), из которых 2 являются бесхозяйными. ГТС подразделяются:

1. По предприятиям промышленности и энергетики - 42 гидротехнических сооружений (комплексов), из них:

а) горнодобывающей отрасли – 32 комплексов ГТС, в том числе 1 бесхозяйный;

б) химической – 1 комплекс;

в) ГТС энергетической отрасли - 9 комплексов.

2. По водохозяйственным комплексам (гидроузлы и сооружения инженерной защиты) – 35 ГТС, из них:

- находится в ведении Минсельхоза России – 2 гидротехнических сооружения;

- отнесены к категории «другие» - 33 ГТС, в том числе 2 являются бесхозяйными.

Распределение количества ГТС по классам следующее:

По предприятиям промышленности и энергетики, всего - 42:

- II класс – 12 (горнодобывающая отрасль –10, энергетика – 2);

- III класс – 13 (горнодобывающая отрасль – 7, химическая – 1,

энергетика –5);

- IV класс –17 (горнодобывающая отрасль –15, энергетика- 2).

ГТС вод/хоз. комплекса, всего - 35:

- III класс – 16 (другие);

- IV класс – 19 (17 - другие, 2- Минсельхоза России)

Итого ГТС под надзором - 77.

Республика Бурятия

Забайкальскому управлению на территории Республики Бурятия поднадзорно 158 комплексов гидротехнических сооружений (далее – ГТС), в т.ч. 1 бесхозяйное. Из них:

1. По предприятиям промышленности и энергетики – 11 ГТС (комплексов) в том числе:

а) промышленности - 9 комплексов ГТС, из которых:

- 6 комплексов ГТС относятся к горнодобывающей отрасли;

- 2 ГТС к химической отрасли;

- 1 ГТС относится к угольной отрасли;

б) 2 ГТС - энергетической отрасли.

2. ГТС вод/хоз. комплекса:

ГТС водохозяйственного комплекса – 146 объектов, из которых:

- 29 ГТС находится в ведении Минсельхоза России;

- 117 ГТС отнесены к категории «другие».

Распределение ГТС (комплексов) по классам следующее:

- I класс – 1 ГТС энергетики;

- II класс- 1 ГТС промышленности;

- III класс - 24 ГТС, из них: 1- энергетики; 5 - горной; 2- химической; 2- Минсельхоза России , 14 - другие;

- IV класс - 132 ГТС, в том числе: 1 - горной; 1 - угольной; 27- Минсельхоза России; 103 - другие.

По классам опасности складируемых отходов по воздействию на окружающую среду все накопители относятся к V классам. Класс опасности складируемых отходов по воздействию на человека хвостохранилища ЦГМ рудника «Холбинский» относится к III классу.

**Анализ показателей аварийности**

Забайкальский край и Республика Бурятия

За 12 месяцев 2021 года аварий и инцидентов, связанных с затруднением пропуска паводков и подтоплением участков верхнего и нижнего бьефа на поднадзорных Забайкальскому управлению ГТС, расположенных на территории Забайкальского края и Республики Бурятия, не допущено.

**Анализ соблюдения законодательно установленных процедур**

**регулирования безопасности гидротехнических сооружений**

Забайкальский край

График декларирования безопасности ГТС Забайкальского края за 12 месяцев 2021 год исполнен декларантами следующим образом:

1.По ГТС хвостохранилища ООО «Дарасунский рудник». Декларация безопасности разработана, получено положительное заключение экспертизы, ведется работа по отправлению на утверждение в Ростехнадзор. Экспертная организация - Общество с ограниченной ответственностью «Инженерный консалтинговый центр «Промтехбезопасность» (ООО «ИКЦ «Промтехбезопасность»). Договор № 42- ЭДБГТС/21 от 31.03.2021;

2.По ГТС шламохранилища ООО «Дарасунский рудник». Декларация безопасности разработана, получено положительное заключение экспертизы, ведется работа по отправлению на утверждение в Забайкальское управление Ростехнадзора. Экспертная организация - Общество с ограниченной ответственностью «Инженерный консалтинговый центр «Промтехбезопасность» (ООО «ИКЦ «Промтехбезопасность»). Договор № 46- ЭДБГТС/21 от 31.03.2021;

3. По ГТС хвостохранилища ООО «Каменский карьер». Заключен в 10 марта 2021 года договор с ООО «Горно-технический центр» на оказание услуг по разработке декларации безопасности. На сегодняшний день декларация безопасности разработана ГТС, ведется работы по отправке декларации безопасности ГТС на экспертизу, Управлением выдано предписание;

4. По ГТС хвостохранилища ООО «Жирекенский ФМЗ». Декларация безопасности разработана, утверждено Ростехнадзором от 06.12.2021 № 21-21(04)0211-00-ГОР;

5. По ГТС золошлакоотвала ТЭЦ ПАО «ППГХО». Декларация безопасности разработана, утверждено Ростехнадзором от 28.09.2021 № 21-21(04)0137-00-ГОР.

Также вне графика:

- внесены сведения в Росрегистр ГТС и выданы разрешения на эксплуатацию по 7 объектам, которые в собственности Забайкальского края, АО «РИР», ГП «Вершино-Дарасунское». Декларации безопасности утверждались в 2020-2021 гг.

- приняты участия в регулярных обследованиях ГТС по 13 объектам.

Республика Бурятия

Забайкальским управлением на территории Республики Бурятия в первом квартале 2021 года утверждены 5 декларации безопасности ГТС:

- Пруда Озерки, расположенного в Иволгинском районе Республики Бурятия; регистрационный номер 20-21(00)0041-16-ВОД от 25.01.2021, регистрационный номер заключение экспертной комиссии 16-ДБ-0041-2021. Уровень безопасности оценен как нормальный. Декларация безопасности утверждена на срок 5 лет.

- Водохранилища на базе озера Саган – Тором в Кижингинском районе Республики Бурятия, близ села Загустай. регистрационный номер 20-21(00)0043-16-ВОД от 29.01.2021, регистрационный номер заключение экспертной комиссии 16-ДБ-0043-2021. Уровень безопасности оценен как пониженный. Декларация безопасности утверждена на срок 4 года.

- Водохранилища на реке Гильбира, расположенного в Иволгинском районе Республики Бурятия; регистрационный номер 20-21(00)0044-16-ВОД от 17.02.2021, регистрационный номер заключение экспертной комиссии 16-ДБ-0044-2021. Уровень безопасности оценен как пониженный. Декларация безопасности утверждена на срок 4 лет.

- Водохранилища на реке Хонхолойка, расположенного в Мухоршибирском районе Республики Бурятия; регистрационный номер 20-21(00)0042-16-ВОД от 28.01.2021, регистрационный номер заключение экспертной комиссии 16-ДБ-0042-2021. Уровень безопасности оценен как пониженный. Декларация безопасности утверждена на срок 4 лет.

- Водохранилища на реке Кудара в Кяхтинском районе Республики Бурятия, близ села Кудара-Сомон; регистрационный номер 20-21(00)0045-16-ВОД от 02.03.2021, регистрационный номер заключение экспертной комиссии 16-ДБ-0045-2021. Уровень безопасности оценен как пониженный. Декларация безопасности утверждена на срок 4 года.

На данный момент 4 декларации безопасности находятся на рассмотрении в Забайкальском управлений Ростехнадзора:

- Водохранилище на базе озера Саган-Нур, Мухоршибирского района, Республики Бурятия.

- ГТС пруда на базе озера Хотогор, Мухоршибирского района, Республик Бурятия.

- ГТС водохранилища № 1 на реке Барка, Мухоршибирского района, Республики Бурятия.

- - ГТС водохранилища № 2 на реке Барка, Мухоршибирского района, Республики Бурятия.

По ГТС, декларации безопасности которых утверждены в 1 квартале 2021 года сведения внесены в Российский регистр ГТС и выданы разрешения на эксплуатацию гидротехнических сооружений.

В 2021 году проведено 11 преддекларационных обследования ГТС водохозяйственного комплекса и 1 преддекларационное обследование ГТС промышленного комплекса.

Выдано 8 разрешений на эксплуатацию гидротехнических сооружений:

Рассмотрено 19 Правил эксплуатации гидротехнических сооружений, из них: 9-согласовано, 10 –отказано в согласовании, возвращены на доработку с замечаниями.

**Состояние безопасности и противоаварийной устойчивости**

**поднадзорных объектов**

Забайкальский край

В целях реализации требований законодательства Российской Федерации в области безопасности ГТС (в т.ч. бесхозяйных) Управлением согласованы планы мероприятий по обеспечению безопасности бесхозяйных ГТС (отдельно по объектам), но Министерством природных ресурсов Забайкальского края ведется работа по актуализации плана мероприятий по обеспечению безопасности бесхозяйных ГТС. Также в рамках предпаводковых мер обследованы все бесхозяйные ГТС комиссией в составе представителей ГУ МЧС по Забайкальскому краю, Минприроды Забайкальского края, органов местного самоуправления, выданы рекомендации по дальнейшим мерам по обеспечению безопасности ГТС.

По результатам комиссионных обследований и решением комиссии по обеспечению безопасной эксплуатации гидротехнических сооружений, расположенных на территории забайкальского края под председательством заместителя председателя Правительства Забайкальского края А.В. Гурулева исключены 2 бесхозяйных ГТС: дамбы в с. Урейск и Дорожное Акшинском районе и ГТС хвостохранилища в районе пгт. Калангуй в Оловяннинском районе (Протокол от 02 июня 2021 года № УПГ-42). Также 3 ГТС приняты в муниципальную собственность.

По итогам проведенной совместной работы с Минприроды Забайкальского края в 2021 году количество бесхозяйных гидротехнических сооружений на территории Забайкальского края сокращено с 7 ГТС до 2 ГТС.

На сегодняшний день на территории Забайкальского края числиться 2 бесхозяйных ГТС: плотина водохранилища на р. Молоковка г. Чита, защита водозабора пгт Забайкальск на р. Аргунь.

- защита водозабора пгт. Забайкальск р. Аргунь, ведется работа с Росреестром по определению собственника земельного участка на котором расположено сооружение;

- водохранилище на р. Молоковка. По результатам проведенной работы совместно с Военной Прокуратурой военного округа установлено, что ГТС эксплуатируется подведомственной Министерству обороны РФ организацией ЖКС №8. Военной прокуратурой вынесено представление о нарушении действующего законодательства в области обеспечения безопасности ГТС и обязана принять в собственность ЖКС №8. Настоящее время в адрес Военной прокуратуры Читинского гарнизона направлен запрос №А-20-15708 от 25 августа 2021г о ходе работ по принятию в собственность данного сооружения.

Республика Бурятия

По состоянию на 24.12.2021 года числится одно бесхозяйное сооружение – защитная дамба с. Троицкое в Прибайкальском районе, выявленное в 2018 году. МО СП «Таловское» Прибайкальского района ведутся работы по оформлению права собственности на бесхозяйное сооружение. Уполномоченным органом по обеспечению безопасности бесхозяйных сооружений в Республике Бурятия – Минприроды Республики Бурятия разработан План мероприятий по обеспечению безопасности гидротех-нических сооружений защитной дамбы с. Троицкое (далее –План) и согласован с Забайкальским управлением Ростехнадзора.

В рамках подготовки к прохождению весеннего половодья и летнего паводка 2021 года принято участие в заседании Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Республики Бурятия (КЧС РБ). На заседании с докладом на тему «Осуществление мер по обеспечению безопасности гидротехнических сооружений в период весеннего половодья и летнего паводка 2021 г.» выступил заместитель руководителя Забайкальского управления Ростехнадзора Лархаев С.Л.

В целях организации безаварийного пропуска половодья и летне-осенних паводков в 2021 году Забайкальское управление приняло участие в межведомственном совещании территориального отдела водных ресурсов по Республики Бурятия Енисейского бассейнового водного управления, на котором, в том числе, разработан и согласован График комиссионных обследований гидротехнических сооружений, имеющих неудовлетворительный уровень безопасности.

**Осуществление государственного строительного надзора при строительстве и реконструкции объектов капитального строительства**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Основные показатели надзорной деятельности Забайкальского управления Ростехнадзора за 12 месяцев 2020-2021 г.г. в области государственного строительного надзора | | | | | |
| № п/п | Наименование показателя | 2020 | 2021 | ±2020/2021 | ±% |
| 1 | Общее количество проверок | 74 | 145 | 71 | 95,95 |
| 2 | Количество выявленных нарушений | 2262 | 3612 | 1350 | 59,68 |
| 3 | Количество административных наказаний , в том числе: | 62 | 75 | 13 | 20,97 |
| 3.1. | административный штраф | 30 | 36 | 6 | 20,00 |
| 3.2. | предупреждение | 32 | 39 | 7 | 0,00 |
| 3.4. | сумма наложенных штрафов ( тыс.р.) | 3530 | 3945 | 415 | 11,76 |
| 3.5. | сумма взысканных штрафов ( тыс.р.) | 3230 | 2715 | -515 | -15,94 |

Количество поднадзорных объектов.

Надзорная деятельность за отчетный период осуществлялась в соответствии с программами проверок и на основании извещений об окончании работ подлежащих проверке.

Под надзором Управления находится 177 объектов, из которых:

- 104 объекта строительства, из них по Забайкальскому краю - 38, по Республике Бурятия – 66;

- 73 объекта реконструкции, из них по Забайкальскому краю - 65, по Республике Бурятия – 8.

**Показатели проверок объектов капитального строительства.**

За отчетный период проведено 145 проверок, из них по Забайкальскому краю - 84, по Республике Бурятия – 61, из них 70 - объектов капитального строительства, 75 - объектов реконструкции.

Выявлено 3612 нарушений, из которых 3122 – при капитальном строительстве и 490 – при реконструкции объектов капитального строительства. За допущенные нарушения наложено 45 административных штрафов на общую сумму 3845 тыс. руб.: по Забайкальскому краю – 2025 тыс. руб., по Республике Бурятия - 1820 тыс. руб. Вынесено 39 предупреждений.

За отчетный период были выявлены нарушения, касающиеся требований Градостроительного Кодекса Р.Ф., административного регламента по осуществлению федерального государственного строительного надзора, СП 48.13330.2011 «Организация строительства», РД-11-02-2006, РД-11-05-2007, а так же нарушения требований проектной документации ПОС и ППР, за данные нарушения были применены административные наказания в виде штрафов по ч.1 ст.9.4 КоАП РФ, ч. 1 ст. 9.5 КоАП РФ, ч. 2 ст. 9.5 КоАП РФ, ч. 5 ст. 9.5 КоАП РФ, ч. 6 ст. 19.5 КоАП РФ.

Характеристики выявленных нарушений требований технических регламентов (норм и правил), иных нормативных правовых актов и проектной документации при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, а также наложенных административных наказаний.

**Проведение профилактических мероприятий**

За отчетный период 2021г. было проведено 84 профилактических мероприятия. В ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий проводилась профилактическая работа по фактам выявленных нарушений и недопущение подобных нарушений в сфере государственного строительного надзора.

**Количество выданных заключений о соответствии построенных, реконструированных, отремонтированных объектов капитального строительства установленным требованиям.**

Надзор за строительством, реконструкцией и капитальным ремонтом объектов осуществляется 6 инспекторами государственного строительного надзора.

За 12 месяцев 2021 г. выдано 50 заключений о соответствии объектов капитального строительства установленным требованиям: по Забайкальскому краю - 36, по Республике Бурятия - 14.

**Количественные показатели выявленных аварийных ситуаций при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте.**

За 12 месяцев 2021 г. на поднадзорных объектах аварийности и травматизма зарегистрировано не было.

**Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) за деятельностью саморегулируемых организаций. (СРО)**

За отчётный период было проведено 4 плановых выездных проверки. По результатам проверок были выявлено 16 нарушений обязательных требований законодательства. За допущенные нарушения вынесено 3 предупреждения, 1 административный штраф в отношении юридического лица. Сумма штрафа на юридическое лицо 15,0 тыс.руб.

**Выводы и предложения**

1. Для повышения требовательности и результативности, а так же слаженности действий (единого подхода) при проведении контрольно-надзорных мероприятий, необходимо регулярно проводить семинары между инспекторами территориальных управлений и Управлением государственного строительного надзора Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору.

2. В соответствии с «Административным регламентом по исполнению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по осуществлению федерального государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства, указанных в пункте 5.1 статьи 6 Градостроительного кодекса Российской Федерации, за исключением тех объектов, в отношении которых осуществление государственного строи-тельного надзора указами Президента Российской Федерации возложено на иные федеральные органы исполнительной власти», утвержденным Приказом Ростехнадзора от 31 января 2013 года №38 (далее Административный Регламент), органы Ростехнадзора осуществляют федеральный государственный строительный надзор за объектами капитального строительства инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования и объектов капитального строительства инфраструктуры воздушного транспорта (в случае строительства данных объектов в рамках концессионного соглашения или иных соглашений, предусматривающих возникновение права собственности Российской Федерации на данные объекты).

Предлагаем внести п.36 Административного Регламента «К извещению о начале строительства, реконструкции объекта капитального строительства прилагаются следующие документы:» дополнить наименованием документа позволяющим идентифицировать объект по вышеуказанному критерию, подтверждающим что

строительство объектов осуществляется в рамках концессионного соглашения или иных соглашений, предусматривающих возникновение права собственности Российской Федерации на данные объекты.

Также, указать в Административном регламенте: распространяется ли вышеуказанный критерий на объекты, на которых производится реконструкция.

**Выполнение поднадзорными организациями мероприятий по**

**антитеррористической устойчивости**

За 2021 год на поднадзорных Управлению объектах проникновений и нарушений террористического характера не было. Проверки по контролю выполнения мероприятий по антитеррористической защищенности объектов проводились в рамках проведения плановых проверок Управления, проверок лицензиатов при осуществлении деятельности, связанной с эксплуатацией взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности, в части предотвращения организациями проникновения на объекты посторонних лиц, и проверок по постоянному надзору, в т.ч. еженедельных.

В целом антитеррористическая защищённость поднадзорных объектов оценивается «удовлетворительно». Для защиты опасных производственных объектов на подконтрольных предприятиях созданы службы безопасности, в функциональные обязанности которых входит охранно-разрешительная деятельность по предупреждению проникновения на объекты посторонних лиц. На основании приказов по предприятиям «О защите от возможных террористических актов» составлены «Мероприятия по обеспечению противоаварийной устойчивости опасных производственных объектов», которые выполняются согласно намеченным срокам. Допуск посторонних лиц на территорию опасных объектов предприятий осуществляется только по специальным пропускам. На предприятиях, где осуществляется хранение взрывчатых материалов промышленного назначения, охрану объектов осуществляют военизированные подразделения ФГУП предприятие «Охрана» Министерства внутренних дел РФ. На всех подлежащих охране предприятиях имеются контрольно-пропускные пункты. В целях обеспечения устойчивой связи дежурные караулы охраны обеспечены переносными радиостанциями, сотовой или стационарной телефонной связью. Территории подконтрольных предприятий по периметру имеют ограждения, организован пропускной режим, охрана круглосуточная. Охрану объектов энергетики осуществляет Росгвардия.

**Работа по результатам рассмотрения заявлений и обращений граждан.**

За 12 месяцев 2021 года в Забайкальское управление Ростехнадзора поступило 484 обращений граждан. За аналогичный период 2020 года поступило 344 обращения. Тематика обращений граждан в основном касалась проблематики в области соблюдения требований норм и правил в области электроэнергетики со стороны поставщиков и производителей электроэнергии, технического состояния объектов энергетики (подстанций, сетей, воздушных линий).

**Результаты административного и судебного оспаривания решений, действия (бездействия) Управления и его должностных лиц.**

За 2021 год в административном порядке и в порядке судебного оспаривания было обжаловано 36 постановлений о назначении административных наказаний и предписаний Управления. Удовлетворены в судебном порядке 4 решения Управления в пользу заявителей со стороны поднадзорных организаций, по 26 решениям Управления дела были рассмотрены судом в пользу Управления.

**Следует сказать об основных изменениях действующего законодательства при организации и осуществлении государственного**

**контроля (надзора).**

Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.08.2020

№ 1192 «О признании утратившими силу некоторых нормативных правовых

актов и отдельных положений нормативных правовых актов Правительства

Российской Федерации, об отмене некоторых нормативных правовых актов и

отдельных положений нормативных правовых актов федеральных органов

исполнительной власти, содержащих обязательные требования, соблюдение

которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности и государственного горного надзора, и признании не действующей на территории Российской Федерации 01.01.2021 в рамках «регуляторной гильотины» отменяются 25 нормативных правовых актов Правительства РФ и 155 документов Ростехнадзора (Госгортехнадзора) по промышленной безопасности.

Разработаны и введены в действие с 1 января 2021 года следующие

нормативные правовые акты:

- постановление Правительства Российской Федерации от 15 сентября

2020 года № 1435 «О лицензировании деятельности, связанной с обращением

взрывчатых материалов промышленного назначения»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября

2020 года № 1465 «Об утверждении Правил подготовки и оформления

документов, удостоверяющих уточнённые границы горного отвода»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября

2020 года № 1466 «Об утверждении Правил подготовки, рассмотрения и

68

согласования планов и схем развития горных работ по видам полезных

ископаемых»;

- постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября

2020 года № 1467 «О лицензировании производства маркшейдерских работ»;

- приказ Ростехнадзора от 9 декабря 2020 года № 511 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности опасных производственных объектов подземных хранилищ газа»;

- приказ Ростехнадзора от 11 декабря 2020 г. № 521 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности объектов сжиженного природного газа».

приказ Ростехнадзора от 11 декабря 2020 года № 517 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности для опасных производственных объектов магистральных трубопроводов»;

- приказ Ростехнадзора от 15 декабря 2020 года № 528 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасного ведения газоопасных, огневых и ремонтных работ»;

- приказ Ростехнадзора от 15 декабря 2020 года № 529 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности складов нефти и нефтепродуктов»;

- приказ Ростехнадзора от 15 декабря 2020 года № 530 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности автогазозаправочных станций газомоторного топлива»;

- приказ Ростехнадзора от 15 декабря 2020 года № 531 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности сетей газораспределения и газопотребления»;

- приказ Ростехнадзора от 15 декабря 2020 года № 532 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности для объектов, использующих сжиженные углеводородные газы»;

- приказ Ростехнадзора от 15 декабря 2020 года № 533 «Об утверждении

федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Общие

правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических,

нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств»;

- приказ Ростехнадзора от 15 декабря 2020 года № 534 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности в нефтяной и газовой промышленности»;

- приказ Ростехнадзора от 13 ноября 2020 года № 441 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности пассажирских канатных дорог и фуникулеров»;

- приказ Ростехнадзора от 26 ноября 2020 года № 461 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения»;

- приказ Ростехнадзора от 1 декабря 2020 года № 478 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Основные требования к проведению неразрушающего контроля технических устройств, зданий и сооружений на опасных производственных объектах»;

- приказ Ростехнадзора от 3 декабря 2020 года № 487 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности подвесных канатных дорог»;

- приказ Ростехнадзора от 3 декабря 2020 года № 488 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности эскалаторов в метрополитенах»;

- приказ Ростехнадзора от 11 декабря 2020 года № 519 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Требования к производству сварочных работ на опасных производственных объектах»;

- приказ Ростехнадзора от 15 декабря 2020 года № 535 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила осуществления эксплуатационного контроля металла и продления срока службы основных элементов котлов и трубопроводов тепловых электростанций»;

- приказ Ростехнадзора от 15 декабря 2020 года № 536 «Об утверждении

федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением»;

- приказ Ростехнадзора от 13 ноября 2020 года № 440 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности

«Обеспечение промышленной безопасности при организации работ на опасных производственных объектах горно-металлургической промышленности»;

- приказ Ростехнадзора от 4 декабря 2020 года № 494 «Об утверждении

федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при производстве, хранении и применении взрывчатых материалов промышленного назначения»;

- приказ Ростехнадзора от 8 декабря 2020 года № 505 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твёрдых полезных ископаемых»;

- приказ Ростехнадзора от 9 декабря 2020 года № 508 «Об утверждении Требований к содержанию проекта горного отвода, форме горноотводного акта, графических приложений, плана горного отвода и ведению реестра документов, удостоверяющих уточнённые границы горного отвода»;

- приказ Ростехнадзора от 13 декабря 2020 года № 439 «Об утверждении

федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила обеспечения устойчивости бортов и уступов карьеров, разрезов и откосов отвалов»;

- приказ Ростехнадзора от 15 декабря 2020 года № 537 «Об утверждении Требований к подготовке, содержанию и оформлению планов и схем развития горных работ и формы заявления о согласовании планов и (или) схем развития горных работ»;

- приказ Ростехнадзора от 3 декабря 2020 года № 486 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при производстве, хранении, транспортировании и применении хлора»;

- приказ Ростехнадзора от 7 декабря 2020 года № 500 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила

безопасности химически опасных производственных объектов»;

- приказ Ростехнадзора от 26 ноября 2020 года № 458 «Об утверждении

федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Основные требования безопасности для объектов производств боеприпасов и спецхимии»;

С полным списком опубликованных правовых актов Федеральной службы

по экологическому, технологическому и атомному надзору можно ознакомиться

по ссылке: <http://publication.pravo.gov.ru/SignatoryAuthority/foiv325>.

Следует также отметить, что контрольно-надзорная деятельность

Забайкальского управления имеет особую значимость: от тщательности ее

выполнения зависит работа предприятий, а значит, и безопасность людей.

С 01 июля 2021 года вступил в силу Федеральный закон от 31.07.2020

№ 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», который ставит в приоритет профилактические мероприятия, роль и ответственность служб производственного контроля предприятий возросла во много раз.

При осуществлении контрольно-надзорных мероприятий Забайкальским управлением применяются не только меры административного воздействия, такие как: административный штраф, административное приостановление деятельности или дисквалификация, но и в целях предупреждения нарушений Забайкальским управлением ведется работа по профилактике нарушений. Одной из форм такой работы является выдача предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований. Своевременное получение поднадзорной организацией предостережения позволяет устранить выявленные нарушения действующего законодательства и не допустить штрафных санкций.

Для профилактики нарушений Управлением проводится информирование поднадзорных организаций, в том числе при проведении консультирования, проведении профилактических семинаров об основных, наиболее часто встречающихся нарушениях, выявленных при проверках на поднадзорных объектах, путем размещения информации на официальном интернет сайте. Размещение информации так же позволяет поднадзорным предприятиям, в отношении которых проверочные мероприятия не проводились, организовать работу по выявлению и устранению аналогичных нарушений.